

## **Előterjesztés**

### **Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének 2015. december 10-ei ülésére**

**Tárgy:** A háziorvosi és fogorvosi ellátásról szóló 27/2010. (IX.14.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

**Előterjesztő:** Talabér Márta polgármester

**Előkészítő:** Varga Szilvia humánügyi referens

**Az előterjesztést megtárgyalta:**

Humán Erőforrás Bizottság  
Jogi és Ügyrendi Bizottság

**A határozati javaslat törvényességi szempontból megfelel.**

Ellenőrizte:

Bérczes Beáta  
jogi előadó

Sándor Tamás  
aljegyző

dr. Ignácz Anita Éva  
jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontja alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat az egészségügyi alapellátás biztosítása.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény (továbbiakban: Eüatv.) 5. § (1) bekezdése értelmében: a települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:

- a) a háziiorvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,
- b) a fogorvosi alapellátásról,
- c) az alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról,
- d) a védőnői ellátásról, és
- e) az iskola-egészségügyi ellátásról.

Az Eüatv. 6. § (1) bekezdése kimondja: A települési önkormányzat képviselő-testülete - a Kormány által kijelölt praxiskezelő által megadott szempontokat figyelembe véve - rendeletben megállapítja és kialakítja az egészségügyi alapellátások körzeteit.

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének 27/2010. (IX. 14.) rendelete (a továbbiakban: Rendelet) határozza meg a háziiorvosi, házi gyermekorvosi és a fogorvosi körzetek területi leírását.

### **A kialakított körzetek módosítását, felülvizsgálatát az alábbiak indokolják:**

- Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete a 22/2015. (II. 19.) határozatával az önkormányzat tulajdonát képező 0149/4 helyrajzi számú, kivett saját használatú út megnevezésű ingatlant Epreshegyi útként nevezte el.
- Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete a 112/2015. (VI. 25.) határozatával a Bokányi Dezső utca elnevezését Szent Borbála utcára változtatta 2105. október 1-jétől.
- Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete a 84/2015. (V. 28.) határozatával a Gorkij utca elnevezését Pápay Zoltán utcára változtatta 2105. október 1-jétől.
- A Búzavirág utca és az Alukohó 2006. január 13-án megszűnt.
- A felülvizsgálat során megállapítást nyert, hogy az utcanév jegyzék hiányos, amelyet módosítani szükséges az alábbiakkal:
  - Erőmű utca
  - Régimalom út
  - Badacsony szőlő
  - Grábler tó
  - Posta utca
  - Józan szőlő
- a jelenleg hatályos Rendelet alapján a körzetekben lakók száma nagyfokú aránytalanságot mutat (1103-2295 fő között váltakozó), amelyet módosítani szükséges a szakmai munka egyenletes ellátása szempontjából.

A módosításra tett javaslat előkészítése során figyelembe vettük az Országos Alapellátási Intézet (a továbbiakban: OALI) által a háziiorvosi, házi gyermekorvosi körzetek kialakítására, módosítására vonatkozó szempontrendszerét, pontosítottuk a közterületek elnevezését, valamint tekintettel voltunk az orvos-beteg személyes kapcsolatra, a betegek érdekeire.

Az OALI a háziiorvosi, házi gyermekorvosi körzet kialakítására, módosítására vonatkozóan az alábbi főbb szempontok együttes figyelembevételét javasolja annak érdekében, hogy a

kialakított körzetek, vagy körzetmódosítások ne veszélyeztessék a kötelezően ellátandó alapfeladatokat:

- a háziiorvosi, házi gyermekorvosi ellátás személyes jellegét, amelynek keretében a háziiorvos, házi gyermekorvos személyes és folyamatos ellátást nyújt a betegének, illetve azt, hogy kizárólag a háziiorvosi ellátás jellemzője a beteg otthonában nyújtott ellátás;
- a feladatellátást, a rendelési idő betartását Várpalota Város Önkormányzata folyamatosan ellenőrizni fogja;
- annak érdekében, hogy a háziiorvosi ellátás speciális jellemzői megfelelően érvényesülhessenek, a háziiorvosi körzetet célszerű úgy kialakítani, hogy a háziiorvosi rendelő a körzet legtávolabb eső pontjától is – tömegközlekedéssel vagy gyalogosan – 15 percen belül megközelíthető legyen.
- a háziiorvosi körzet kialakításának másik alapvető szempontja a háziiorvosi ellátás finanszírozhatóságának biztosítása. Ennek alapján a körzet kialakítása során törekedni kell arra, hogy a körzetben lakók száma biztonsággal elérje a finanszírozási minimumot, azonban ne haladja meg a szakmai szempontból még elfogadható maximális létszámot. Ez utóbbi alapvető jelentőségű a háziiorvosi szolgálat által végzett preventív ellátások, gondozási feladatok és az egészségügyi felvilágosítással kapcsolatos feladatok korrekt elláthatósága szempontjából, ugyanakkor a finanszírozás szempontjából is releváns, hiszen meghatározott lakosságszám felett az egészségbiztosítás csökkentett összeget folyósít a körzet működtetésére.

Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet 8. §-a alapján:

„(1) Területi ellátási kötelezettséggel működő háziiorvosi szolgálat finanszírozására az OEP a 2. § j) pontja szerinti lakosok igazolt számának figyelembevételével köt finanszírozási szerződést a szolgáltatóval a háziiorvosi körzet (a továbbiakban: körzet) lakosságának ellátására.

(2) A területi ellátási kötelezettséggel működő új háziiorvosi szolgálatra akkor köthető finanszírozási szerződés, ha a szolgáltató

- a) 14 év feletti 1200–1500 fő lakos (a továbbiakban: felnőtt körzet), vagy
- b) életkori korlátozás nélkül 1200–1500 fő lakos (a továbbiakban: vegyes körzet), vagy
- c) 0–14 év közötti 600–800 fő lakos (a továbbiakban: gyermekkörzet)

ellátását biztosítja.

(3) Amennyiben a körzethatárok módosítása során a (2) bekezdésben meghatározott minimumlétszám alatti lakosságszámú felnőtt, vegyes, illetve házi gyermekorvosi körzet kerül kialakításra, az OEP a szolgáltatóval akkor köt finanszírozási szerződést, ha az önkormányzat(ok) rendelkezik(nek) a körzetek megosztásáról, ennek érdekében a szolgáltató a szerződés módosítását kezdeményezi. Az OEP a 14. § (2)–(4) bekezdése szerinti fixdíjakat utalja. Új körzet létesítése esetén nem köthető finanszírozási szerződés, ha az új körzet létesítése következtében valamely meglévő körzet lakosságszáma felnőtt és vegyes körzet esetén 1200, gyermekkörzet esetén 600 fő alá csökken.”

A Korm. rendelet 14. § (2) bekezdése szerint: a háziiorvosi szolgáltató a körzet lakosságszáma és a rendelő adottságai alapján az alábbi fix összegű díjra jogosult:

- a) felnőtt körzet esetén, ha a körzet felnőtt lakosainak száma
  - aa) nem éri el az 1200 főt 253 000 Ft,
  - ab) 1200 és 1500 fő között van 235 000 Ft,
  - ac) 1500 fő felett van 197 000 Ft,
- b) gyermekkörzet esetén, ha a körzet lakosainak száma
  - ba) nem éri el a 600 főt 290 000 Ft,
  - bb) 600 és 800 fő között van 272 000 Ft,
  - bc) 800 fő felett van 235 000 Ft.

- c) vegyes körzet esetén, ha a körzet lakosság száma
- ca) nem éri el az 1200 főt 271 000 Ft,
  - cb) 1200 és 1500 fő között van 250 000 Ft,
  - cc) 1500 fő felett van 214 000 Ft.

A körzethatárok tervezett módosítása céljából 2015. november 23-án 13.00 órától Dr. Szalai Marianna képviselő vezetésével a Várpalotai Polgármesteri Hivatal illetékes munkatársai egyeztető megbeszélést folytattak az érintett háziorvosokkal, akik közül hét fő tudott eljönni a megbeszélésre, amely megbeszélés alkalmával az érintettek többsége nem zárkozott el, hogy a Rendeletben a körzethatárok módosításra kerüljenek.

Tekintettel arra, hogy a Rendeletben a védőnői alapellátás körzetei nem kerültek meghatározásra, ezért a Rendeletet a városban jelenleg lehatárolt védőnői körzetek alapján új mellékletként a védőnői körzetbeosztással is kiegészítettük.

A Rendelet módosítását követően az érintett egészségügyi szolgáltatókkal kötött egészségügyi feladat-ellátási szerződések módosítása is szükséges, illetve ezt követően adatszolgáltatást kell teljesítenünk az Országos Egészségbiztosítási Pénztár felé.

A rendelet-módosítás várható hatásai a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdéseiben foglalt szempontok szerint:

**a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:** A rendelet-módosítás a jelenleg egyik körzethez sem tartozó közterületek besorolása, illetve az utcanévváltozások, valamint a jelenlegi háziorvosi körzetek aránytalanságának a csökkentése, a lakosság zavartalan, folyamatos ellátása érdekében szükséges.

**b) környezeti és egészségügyi következményei:** A jelenleg egyik körzethez sem, vagy más utcanéven szereplő, meghatározott körzetekhez tartozó betegeknek alapvető érdeke fűződik a rendelet megalkotásához, a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátás igénybevételénél az ellátást kötelezően biztosító körzetek pontos területi leírásához.

**c) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:** Nem mérhető hatás.

**d) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az egészségügyi szolgáltatóknál adottak. A jogszabály megalkotásának előkészítése, a végrehajtással összefüggő feladatok ellátása a Várpalotai Polgármesteri Hivatalnál biztosított.

**e) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5. § (1) bekezdése meghatározza az önkormányzat kötelezően ellátandó feladatait. Az elmúlt időszakban új, illetve átnevezett közterület került kialakításra, valamint a körzetek lakosság száma nagyfokú aránytalanságokat mutat, ezért a rendelet alkotása a településen élők zavartalan egészségügyi alapellátása érdekében szükséges.

Fent leírtak alapján az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezetet terjesztem a Tisztelt Képviselő-testület elé. A rendelet-tervezet esetében a hatálybalépés időpontjának meghatározásánál figyelembe vettük, hogy az alapdíjas finanszírozás megállapítása a tárgyévvel megelőző év december 31-i állapotnak megfelelő lakosság szám alapján történik.

Várpalota, 2015. november 25.

*Talabér Márta*  
*polgármester*