

Előterjesztés

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének 2016. március 31-ei ülésére

A rendelet tervezet elfogadásához minősített többség szükséges!

Tárgy: A helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló, 10/2011. (III.31.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előterjesztő: Talabér Márta polgármester

Előkészítő: Szabó Mónika pénzügyi irodavezető
Varga Szilvia humánügyi referens
Károlyi Mónika belső ellenőr

Az előterjesztést megtárgyalta: Jogi és Ügyrendi Bizottság

A rendelettervezet törvényességi szempontból megfelel.

Ellenőrizte:

Bérczes Beáta
jogi előadó

Sándor Tamás
aljegyző

dr. Ignácz Anita Éva
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A civil szervezetek támogatása önkormányzati érdek és felelősség, hiszen ezek a szerveződések mindig helyi érdekeket képviselnek, a helyi közösségek a város kulturális életét színesítik, a közösségi tudatot pozitívan formálják.

A civil szervezetek támogatását Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 10/2011. (III.31.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Rendelet) szabályozta.

2013. óta a civil szervezetek az „Adj egy órát Várpalotáért” program keretei között részesültek támogatásban, melynek lényege, hogy az egyéni választókerületi mandátummal rendelkező képviselők az önkormányzat tárgyévi költségvetésében elkülönített keretből támogatják a civil szervezeteket. Ennek tényét Várpalota Város Önkormányzatának adott évbéli aktuális költségvetéséről szóló önkormányzati rendelete „Támogatási rendszer szabályozása” alcím alatt rögzíti.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény – összhangban az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény (a továbbiakban: Ectv.) rendelkezései jelentősen érintik a civil szervezetek működésének és támogatásának rendjét. Ennek keretében a törvény tételesen rögzíti, milyen feltételeknek kell megfelelnie a támogatott szervezetnek, illetve milyen eljárási szabályokat kell betartania a támogatást nyújtó szervezetnek.

A 2014. évben nyújtott támogatásokkal kapcsolatos belső ellenőrzési jelentés utalt rá, hogy a Rendelet a fenti jogszabályoknak történő megfeleltetés miatt felülvizsgálatra szorul, a civil szervezetek támogatása kifizetésének és felhasználásának szabályaiban bekövetkezett változások miatt (pl: a támogatások odaítéléséről már nem a Humán Erőforrás Bizottság dönt), már nem alkalmas a pénzügyi támogatás rendjének szabályozására. A belső ellenőr jelentésében javaslatot tett a civil szervezeteket érintő pénzügyi támogatások rendjének újraszabályozására.

Az új önkormányzati rendelettel történő szabályozás révén a civil szervezetek és az önkormányzat számára átláthatóbbá, egyértelművé válik az önkormányzati támogatási rendszer, megfelelően ezzel a közpénzekből juttatott támogatások társadalmi és jogszabályi elvárásainak, valamint a szabályozás részletesen rögzíti a civil szervezetek támogatásának a feltételeit, a kérelem alapján nyújtott támogatást, a támogatás felhasználásának és elszámolásának módját.

A Rendelet felülvizsgálatának és új önkormányzati rendelet megalkotásának szükségességét alátámasztja a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében rögzített azon követelmény is, hogy az államháztartáson kívüli források átadásáról, átvételéről az önkormányzatoknak rendeletet kell alkotniuk.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában meghatározottak szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, amelynek az alábbiakban tesztek eleget:

1. A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

- Társadalmi hatása: a civil társadalom erősítése, a civil szervezetek társadalmi szerepvállalásának segítése, az önkormányzat és a civil társadalom közötti partneri viszony és munkamegosztás előmozdítása az önkormányzati feladatok hatékonyabb ellátása érdekében. Az egységes jogi szabályozás révén a civil szervezetek és az önkormányzat számára átláthatóbbá, egyértelművé válik az önkormányzati támogatási rendszer, megfelelően ezzel a közpénzekből juttatott támogatások társadalmi és jogszabályi elvárásainak is.
- Gazdasági hatása: nincs
- Költségvetési hatása: a pénzügyi támogatás fedezete a mindenkori költségvetésben biztosított.

2. A rendelet környezeti és egészségi következményei:

- Nincsenek.

3. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

- A Várpalotai Polgármesteri Hivatalnak továbbra is el kell látnia az új rendeletben meghatározott feladatokat.
- Nincsen, vagy kis mértékben nő.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- A meglévő rendelet felülvizsgálata esedékes a jogszabályi környezet és a helyi gyakorlat változása miatt.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

- A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Javasolom, az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezet elfogadását, tekintettel arra, hogy a 2016. évi civil szervezetek támogatása már ezen szabályozás alapján történhessen meg.

Kérem a Tisztelt Képviselő testületet, hogy az előterjesztés és a rendelettervezet megvitatása után hozza meg döntését!

V á r p a l o t a, 2016. március 01.

Talabér Márta
polgármester

VÁRPALOTA VÁROS ÖNKORMÁNYZATI KÉPVISELŐ- TESTÜLETÉNEK

.../2016. (.....)

ÖNKORMÁNYZATI R E N D E L E T E

a civil szervezeteknek nyújtható önkormányzati támogatásokról

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1.) §

- (1) A rendelet célja a civil társadalom erősítése, a civil szervezetek helyi társadalmi szerepvállalásának elősegítése, az önkormányzattal való jó együttműködés előmozdítása érdekében az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény (a továbbiakban: Ectv.), az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény (a továbbiakban: Knyt.) előírásainak megfelelően a helyi civil szervezetek támogatásának szabályozása.
- (2) Az önkormányzat elismeri és támogatja a civil szervezetek helyi közéletre gyakorolt hatását. Támogatja a kultúra, sport, közművelődés, az oktatás-nevelés, a szociális tevékenység, a természeti és épített környezet megóvása, az egészséges életmód, az esélyegyenlőség, a hagyományápolás megteremtése terén végzett tevékenységet.
- (3) Az önkormányzat mindenkor anyagi lehetőségeitől függően a (2) bekezdésben megfogalmazott célok megvalósulása érdekében a civil szervezetek számára e rendelet keretei között, azonos feltételek mellett költségvetéséből pénzügyi támogatást nyújt.
- (4) A támogatás céljára felhasználható előirányzat összegét a képviselő-testület évente a költségvetési rendeletében állapítja meg.

2. A rendelet hatálya

2.) §

E rendelet hatálya kiterjed Várpalota Város közigazgatási területén működő, az Ectv. szerinti alapítványokra, egyesületekre, valamint közhasznú szervezetekre, valamint az egyesülési jog alapján létrejött egyéb szervezetekre.

3. A támogatás feltétele, módja

3.) §

- (1) A kiemelt civil szervezetek támogatása a tárgyévi költségvetési rendelet 3. mellékletében nevesített támogatottak részére, meghatározott összegben történik.
- (2) A kiemelt civil szervezetek támogatásán kívül a civil szervezetek támogatása az „Adj egy órát Várpalotáért” program keretében történik. A program lényege, hogy a civil szervezetek az egyéni választókerületi mandátummal rendelkező képviselőkhöz fordulhatnak pénzügyi támogatásért. Az „Adj egy órát Várpalotáért” programra elkülönített választókerületi keret összege évente a költségvetési rendelet elfogadásakor kerül megállapításra, amely keret egyenlő arányban áll az egyéni választókerületi körzetekhez tartozó képviselők rendelkezésére.
- (3) A támogatás az egyéni választókerületi körzetekhez tartozó intézmények és területek beruházásaira, felújításaira és karbantartásaira, továbbá a város területén működő civil szervezetek kulturális, művészeti, oktatási, sport, vallási és szociális tevékenységeinek, valamint közösségépítő rendezvényeinek támogatására fordítható.
- (4) A tárgyévben fel nem használt összeg a következő évi választókerületi keret összegét nem növeli meg.

4.) §

- (1) A civil szervezet működési kiadásainak finanszírozásához különösen az alábbi célok érdekében részesíthető támogatásban:
 - a) a székhely, működési hely fenntartásával és működtetésével kapcsolatos költségek,
 - b) irodatechnikai berendezések, a civil szervezet működéséhez szükséges egyéb eszközök és tartozékaik beszerzése, bérlése, karbantartása, javítása,
 - c) honlap szerkesztése és fenntartása, kiadványok beszerzése,
 - d) a civil szervezet működéséhez szükséges adminisztrációs, ügyintézési tevékenységgel kapcsolatos költségek – kivéve a munkabért és közterheit, valamint a megbízási díjakat,
 - e) a tagság, önkéntesek, partnerek, munkatársak, segítők, vezetők, alkalmazottak kapcsolattartását szolgáló belföldi utazások útiköltsége, szállásdíja,
 - f) tagsági és partnerkiadványok előállítási költsége,
 - g) közjegyzői és egyéb eljárási díjak, bankköltség,
 - h) a civil szervezet bemutatását és tevékenységének megismertetését célzó általános tájékoztatási és marketing költségek,
 - i) a civil szervezet tagjait érintő – a létesítő okiratba foglalt cél szerinti tevékenység eredményesebb folytatásához szükséges – képzés költsége, ehhez kapcsolódó útiköltség, szállásdíj.
- (2) Működési kiadásnak csak az a költség, ráfordítás tekinthető, amely a civil szervezet létesítő okiratában meghatározott célok megvalósítását közvetlenül szolgálja.

5.) §

Támogatás nyújtható a civil szervezet gondozásában megvalósuló saját rendezvények, programok szervezési költségeihez, lebonyolításukhoz.

6.) §

(1) A választókerületi keretből civil szervezet a nemzetközi kapcsolatai ápolására is támogatásban részesíthető.

(2) Ilyen költségnek tekintendő különösen a civil szervezet gondozásában megvalósuló programmal kapcsolatos útiköltség, szállásköltség.

(3) A támogatás biztosításának feltétele, hogy a támogatást kérő civil szervezet kérelméhez csatolja a nemzetközi szervezet által kibocsátott együttműködési nyilatkozatot, meghívót vagy rendezvény-, versenyfelhívást.

7.) §

Nem részesülhet támogatásban az a civil szervezet, amellyel szemben a Knyt. 6. § (1) bekezdésében meghatározott összeférhetlenség fennáll, vagy amely szervezetnél a kérelem benyújtását követően keletkezett a Knyt. 8. § (1) bekezdésben foglalt érintettséget megalapozó körülmény, és annak közzétételét elmulasztotta.

4. Kérelem benyújtása, támogatási szerződés megkötése, támogatás felhasználása

8.) §

(1) A választókerületi keret felhasználására irányuló kérelem a költségvetési rendelet hatálybalépésétől tárgyév október 31-ig írásban nyújtható be az egyéni választókerületi mandátummal rendelkező képviselőnél.

(2) A kérelmet a pénzügyi támogatás igénylő lapon (2. melléklet) kell benyújtani, amely tartalmazza a kérelmező szervezet nevét, a szervezet székhelyét vagy telephelyét, képviselőjének nevét és elérhetőségét, a civil szervezet adatait, tevékenységét, a kért támogatás összegét, felhasználásának célját, a cél megvalósításának részletes költségvetését, valamint az egyéni választókerületi képviselő nyilatkozatát. A kérelem támogatása esetén a képviselő a választókerületi keretből rendelkezésére álló forrás terhére nyilatkozatával dönt arról, hogy a kérelemben meghatározott cél megvalósításhoz milyen összeggel kíván hozzájárulni.

(3) A támogatási kérelem kötelező melléklete a közpénznyilatkozat. A nyilatkozat mintáját, rövid kitöltési útmutatóját az 1./a. b. c. melléklet tartalmazza.

9.) §

(1) A kérelmet az egyéni választókerületi képviselő elutasíthatja, amennyiben:

a) a megjelölt felhasználási cél e rendeletbe vagy más jogszabályba ütközik

- b) a kérelem benyújtása a 8. § (1) bekezdése alapján idő előtti vagy elkésett
 - c) a kérelem nem tartalmazza a 8. § (2)-(3) bekezdésében meghatározottakat
 - d) a költségvetési rendelet alapján a fedezet nem biztosított.
- (2) A képviselő által a választókerületi keret rendelkezésére álló részének felhasználására tett írásos javaslat esetén a támogatásban részesített szervezettel az Önkormányzat támogatási szerződést köt, amelyet a Szervezési, Intézményirányítási és Szociális Iroda munkatársa készít elő. A támogatási szerződés mintáját a 3. melléklet tartalmazza.
- (3) A támogatási szerződést a támogató nevében minden esetben a polgármester írja alá. A támogatási szerződéseket a Szervezési, Intézményirányítási és Szociális Iroda illetékes munkatársa készíti elő.
- (4) A támogatás kizárólag a támogatási szerződésben megjelölt célra, adott költségvetési évben november 30-ig használható fel.
- (5) A támogatásnak a támogatási szerződésben rögzítettektől eltérő célú felhasználása csak akkor lehetséges, ha a polgármester ahhoz a felhasználás határidejének lejártá előtt írásban hozzájárul és a támogatási szerződés ennek megfelelően módosításra kerül.

5. A támogatások nyilvántartása

10.) §

- (1) A megítélt támogatásokról analitikus nyilvántartást kell készíteni.
- (2) A nyilvántartásnak tartalmaznia kell
- a) a képviselő nevét
 - b) kedvezményezett megnevezését
 - c) a támogatás célját
 - d) a támogatás összegét
 - e) a támogatási szerződés dátumát
 - f) a támogatás az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 1. melléklet III/3. pont szerinti kötelező közzétételének napját
 - g) a pénzügyi teljesítés időpontját
 - h) az elszámolás határidejét
 - i) az elszámolás tényleges teljesítésének időpontját
 - j) az elszámolás kiegészítésére felhívás időpontját
 - k) a határidőre nem teljesített számadási kötelezettség pótlására történő felszólítás időpontját.
- (3) A nyilvántartási nyomtatványt a 4. melléklet szerint kell elkészíteni.
- (4) Az analitikus nyilvántartás b) - e) pontjában meghatározott adat közzétételét Várpalota Város Önkormányzatának hivatalos honlapján a Szervezési, Intézményirányítási és Szociális Iroda illetékes munkatársa kezdeményezi a támogatási szerződést megkötését követő 60 napon belül.
- (5) A közzétételi nyomtatvány mintáját az 5. melléklet tartalmazza.

6. Elszámolási kötelezettség

11.) §

- (1) A támogatási döntést követően az Önkormányzat által támogatott civil szervezet számára a támogatási szerződésben elszámolási kötelezettség kerül előírásra a pénzbeli támogatás rendeltetésszerű felhasználására vonatkozóan.
- (2) A támogatott a támogatás elszámolására írásbeli szakmai és pénzügyi beszámolót készít és benyújtja az Önkormányzatnak legkésőbb a tárgyévet követő év január 31-ig. Amennyiben ezen nap munkaszüneti napra esik, úgy az azt követő munkanapig lehetséges legkésőbb az elszámolást teljesíteni.
- (3) A szakmai beszámoló tartalmazza:
 - a) támogatással elérni kívánt cél(ok) megvalósulását,
 - b) szervezet által a támogatás évében végzett tevékenységeket (összefoglalóan), a szervezet társadalmi hasznosságát,
 - c) költségek indokolását.
- (4) A pénzügyi beszámolóhoz az áttekinthetőség érdekében a támogatott elszámoló lapot köteles készíteni (6. melléklet), melyhez csatolnia kell a feltüntetett adatok valódiságát igazoló bizonylatokat (pénzügyileg teljesített számlák, vagy egyéb bizonylatok hitelesített másolatát).

Az elszámolásra kötelezettnek a számlákat záradékolnia kell a következők szerint: a számla eredeti példányára rá kell vezetni „A számlán szereplő tétel(ek) (vagy ebbőlFt összeg) Várapalota Város Önkormányzata felé elszámolva aszámú támogatási szerződésre”, melyet a támogatott aláírásra jogosult képviselője aláírásával hitelesít. Az elszámolt számlák csak formailag megfelelően és hiánytalanul kitöltötten fogadhatók el.
- (5) Az elszámolást Várapalotai Polgármesteri Hivatal Szervezési, Intézményirányítási és Szociális Iroda illetékes munkatársához kell benyújtani, aki azt, a jelen rendelet előírásai alapján ellenőrzi. (7. melléklet) Az ellenőrzés eredményéről a támogatottat írásban értesíteni kell.
- (6) Amennyiben a benyújtott elszámolás nem támasztja alá, hogy a támogatott a részére adott pénzbeli támogatást a támogatási szerződésben meghatározott célokra és módon használta fel, az elszámolás benyújtásától számított 15 napon belül a támogatottat fel kell hívni a számadás kiegészítésére.
- (7) Amennyiben a támogatott számadási kötelezettségének határidőben nem tesz eleget, az elszámolási határidő leteltétől számított 8 napon belül fel kell hívni figyelmét arra, hogy kötelezettségét elmulasztotta.
- (8) Amennyiben a támogatott az elmulasztott számadást, vagy hiányos számadásának kiegészítését a hiánypótlásra történt felhívás ellenére sem nyújtja be az Önkormányzatnak, úgy:
 - a) az elszámolási kötelezettség elmulasztása esetén a támogatás teljes összegét,
 - b) a támogatási szerződésben meghatározott céltól eltérő felhasználás esetén a támogatás elszámolással alá nem támasztott összegétköteles egy összegben visszafizetni az Önkormányzat részére.
- (9) A támogatási szerződésben az elszámolási kötelezettség elmulasztása, vagy a céltól eltérő felhasználás esetére vonatkozóan a visszafizetési kötelezettséget határidő megjelölésével ki kell kötni. A támogatás visszafizetésére vonatkozó rendelkezéseket a támogatási szerződés tartalmazza.

7. Kizárás a támogatásból

12.) §

- (1) Amennyiben a támogatott elszámolási kötelezettségének a hiánypótlási felhívás ellenére sem tesz eleget, az elszámolási kötelezettsége lejárt napjától számított következő egy évben a rendelet alapján önkormányzati támogatásban nem részesülhet.
- (2) A támogatási szerződésben meghatározott céltól eltérő felhasználás esetén a támogatott, a támogatással érintett évet követő év január 31-jétől a következő egy évben nem részesülhet önkormányzati támogatásban.

8. Záró rendelkezések

13.) §

- (1) Ez a rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének a helyi önszerveződő közösségek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 10/2011. (III.31.) önkormányzati rendelete.

Várpalota, 2016. március 31.

Talabér Márta
polgármester

dr. Ignáczi Anita Éva
jegyző