

E L Ő T E R J E S Z T É S

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének 2016. május 26-i ülésére

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Tárgy: A Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde szervezeti átalakítása

Előterjesztő: Talabér Márta polgármester

Előkészítő: Varga Szilvia humánügyi referens
Takácsné Csajági Veronika a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde
intézményvezetője

Az előterjesztést megtárgyalta:

Humán Erőforrás Bizottság
Pénzügyi Bizottság
Jogi és Ügyrendi Bizottság

A határozati javaslat törvényességi szempontból megfelel.

Ellenőrizte:

Bérczes Beáta
jogi előadó

Sándor Tamás
aljegyző

dr. Ignác Anita Éva
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt), valamint a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet tartalmazza azokat a szabályokat, amelyek a gyermekek óvodai beiratkozásának kérdésével foglalkoznak.

Az Nkt. 83. § (2) bekezdése szerint a fenntartó dönt az óvodába történő jelentkezés módjáról, a felvétel időpontjáról, továbbá meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát. Az Nkt. az óvodai csoportok maximális és a minimális létszámát is meghatározza.

Az Nkt. 4. számú mellékletében meghatározottak alapján az óvodai csoportok minimális létszáma 13 fő, maximális létszáma 25 fő, átlag létszáma 20 fő lehet.

Az óvodába járó gyermekek száma az előző három nevelési évre visszatekintve a következő volt:

Nevelési év	Óvodások létszáma az adott év nevelési év október 01.	Óvodások létszáma az adott nevelési év május 31.
2013/14.	601	667
2014/15.	579	648
2015/16.	601	649

Az idei évben a Humán Erőforrás Bizottság 4/2016. (III. 30.) számú határozata alapján az óvodai beiratások 2016. május 2-3. napján lezajlottak.

Az alábbi táblázat mutatja a 2016/17. nevelési évre vonatkozó óvodai beiratkozási adatokat:

Óvoda neve	Maximális férőhely	Létszám 2016. 05.	Üres helyek 2016.04.30.	Felvettek száma 2016.05.04	Ebből előfelvételsek	Szabad férőhelyek
Dúdoló (5 csoport)	118	105	42	18	7	24
Rákóczi (2 csoport)	50	48	16	14	6	2
Kölyökvár (7 csoport)	168	167	43	37	14	6
Lurkó kuckó (5 csoport)	122	116	36	26	6	10
Cseperedő (2 csoport)	50	49	18	17	7	1
Szivárvány (6 csoport)	150	139	37	28	16	9
Iciri-piciri (1 csoport)	25	25	5	5	1	0

Összesen: (28 óvodai csoport)	683	649	197	145	57	52
--	------------	------------	------------	------------	-----------	-----------

A beíratás adatai alapján 2016. szeptember 01-től a csoportok létszámadatait és a kihasználtságot mutatja be az alábbi táblázat.

Óvoda neve	Csoportlétszám átlag (2016. szeptember 01-től)	Kihasználtság (%)
Dúdoló Tagóvoda	18.8	79,6
Rákóczi Telepi Óvoda	24	96
Kölyökvár Tagóvoda	23.2	96
Lurkó kuckó Központi Óvoda	22.2	90
Inotai cseperedő Óvoda és Bölcsőde	24.5	96
Szivárvány Tagóvoda és Bölcsőde	23.5	94
Iciri-piciri Óvoda	25	100
Összesen:	23	93

Az óvodai beíratás a jogszabály értelmében folyamatos, így év közben még történhet beiratkozás, de ez nagyságrendileg nem befolyásolja az óvodai létszámot.

A létszámadatok tükrében a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde intézményvezetője az intézmény szervezeti struktúrájának átalakítására vonatkozó kérelmet nyújtott be a fenntartó felé.

I. változat

A Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde 2016. szeptember 1-jei létszáma - a jelenlegi adatok alapján - 574 gyermek, valamint 21 kisgyermek, akiket szüleik az Nkt.-ban foglaltaknak megfelelő kritériumrendszerben két és fél éves koruktól szeretnék óvodáztatni. A gyermeklétszám így összesen 595 fő. Amennyiben fokozatosan érkeznek az óvodába beíratott – de jelen stádiumban még felvételt nem nyert, nem óvodaköteles korú gyermekek, a létszám 2017. május 31-ig hozzávetőlegesen 631 fő lesz, amely 52 férőhellyel kevesebb a jelenlegi 683-ban maximált férőhelynél.

A tényadatokat megvizsgálva egyértelmű, hogy a jelenlegi maximum férőhely nem adekvát a szolgáltatást igénylők számával.

Ezen okból az intézményvezető az alábbi javaslattal élt:

- „A 28 óvodai csoportból 2, jelenleg kisebb létszámban működő, un. „szükségcsoport” működésének felfüggesztése. Az egyik 18 fős csoport, amely egy 36 nm-es eredetileg orvosi elkülönítő szobában működik a Dúdoló Tagóvodában, amely 1982-től 2003-ig, majd 2009-től napjainkig csoportszobaként működik. Továbbá egy 22 fős csoport, amely egy 44 nm-es régi vezetői irodában működik a Lurkó kuckó Központi Óvodában, amely 27 éve, 1989 óta csoportszobaként üzemelt és üzemel jelenleg is.

- Mivel nagyszámú előfelvételis gyermek (145 főből 57 fő) van a rendszerben, valamint a Ringató Bölcsődébe is magas számban jelentkeztek bölcsődei ellátást kérők, ezért **két új bölcsődei csoport 2016. szeptember 1-jei indítása** a szubjektív és objektív feltételek megteremtése mellett. Ez 24 bölcsődés gyermek ellátását jelentené 2 csoportban. Az épületek helyi adottságait figyelembe véve a Dúdoló Tagóvoda és a Szivárvány Tagóvoda és Bölcsőde lennének a legalkalmasabbak és legköltséghatékonyabbak a két új bölcsődei csoport kialakítására. Ezen felül ezt támasztja alá az a tény is, hogy a Szivárvány Tagóvodában (a már maximumon működő bölcsődei csoport ellenére) a legmagasabb az előfelvételisek száma, továbbá a Kálvária városrészen 2007 óta lenne fokozott igény a bölcsődei ellátásra.
- A Lurkó kuckó Központi Óvoda ideiglenesen megszüntetett 22 fős csoportjában fejlesztő szoba kerülne kialakításra, amely minimális többletköltséggel megvalósítható lenne, mellette régi logisztikai hiányt orvosolna.
- Az átalakítási feltételek optimális alakulása mellett szól, hogy 2016. december 1-jétől 3 fő óvodapedagógus nyugdíjba vonul, továbbá, hogy a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV.30.) NM rendelet módosítása egyértelműsíti a bölcsődei dajka státusz újbóli meglétét, így 2 fő technikai dolgozó elbocsájtása elkerülhetővé válna. A 3 nyugdíjazás előtt álló óvodapedagógus átlagbére 331.500,- Ft, a 3 fő középfokú végzettségű bölcsődei gondozónőé ezzel szemben a garantált bérminimum, tehát 129.000,- Ft. A Dúdoló Tagóvodában lenne szükség egy fő kisgyermeknevelőre (mint bölcsődei szakmai vezető), akinek a pedagógus életpályamodell szerinti a besorolása. Összességében **felvételre kerülne 4 fő bölcsődei gondozónő, két fő bölcsődei dajka, de sajnos létszámleépítésre kerülne 1 fő óvodapedagógus**. A megmaradó óvodapedagógusok közül két fő feladatellátási helye módosulna (1 fő a Dúdoló Tagóvodából, 1 fő a Lurkó kuckó Központi Óvodából kerülne új intézményegységbe)."

Az intézményvezető által javasolt I. változatot megvizsgálva, az átalakítási költségek meghatározása céljából felmérést és árajánlatot kértem a Maler-Team Kft.-től. Ajánlatuk alapján a Szivárvány Tagóvoda és Bölcsőde esetében ahhoz, hogy a bölcsődére vonatkozó jogszabályokban meghatározott feltételeknek megfeleljen a bölcsődei csoport, a fenntartónak a Kft. által benyújtott költségbecslése alapján 11 656 060,- Ft-os beruházást kellene végrehajtani. A Dúdoló Tagóvodában ugyanez a költség 7 823 200,- Ft.

Ehhez kapcsolódóan a bölcsődei gondozás-nevelés szakmai követelményeiben megfogalmazott tárgyi feltételek biztosítása is szükséges, melynek összege a két csoportra együttesen: 5 744 000,- Ft.

Az intézményvezető által javasolt I. változat magas anyagi ráfordítás mellett több szakmai kérdést is felvet. A két bölcsődei csoport kialakítása csökkentheti az önkormányzati fenntartásban működő Ringató Bölcsőde kihasználtságát.

Mivel a megszületett gyermekek számát ebben az esetben csak két évre tudjuk előrevetíteni, így a későbbiekre nézve – óvodakötelezettek esetleges létszámnövekedése esetén - a most bölcsődei csoportokká alakított csoportok óvodai csoportokká történő visszaállítása újabb anyagi terhet róna a fenntartóra.

II. változat

Az óvodai beiratkozásokat követően Várpalota Város Önkormányzata által fenntartott óvodákban előreláthatólag az 57 nem óvodaköteles, előfelvételis gyermekkel együtt összesen 631 gyermek fog óvodai nevelésben részt venni 2017. május 31. napjáig.

- **Az önkormányzati fenntartású óvodákba beíratott gyermekek száma 26 csoport indítását teszi indokolttá, amely 2 csoporttal történő csökkentést jelent.** Ebben az esetben a beíratott gyermekek felvételéről az új férőhelyszámok függvényében az intézményvezető dönt 2016. június 01-ig.
- A két csoport zárolásáról célszerűségi szempontok alapján a Lurkó kuckó Központi Óvodában, valamint a Dúdoló Tagóvodában szükséges megtenni, mivel itt működik a normál óvodai csoportnál (25 fő) kisebb (22 és 18 fős) csoport, ún. "szükségcsoport". Mindkét óvodában kevés a kiszolgáló helyiség, a fejlesztő foglalkozások megtartása nagy szervezést igényel.
- Az óvodai csoportok számának csökkenése a pedagógus és dajka létszám csökkentését is szükségessé teszi. 3 óvodapedagógus nyugdíjba vonul 2016. december 01-től, így 1 fő óvodapedagógus kerülne létszámleépítésre. 2 olyan óvodapedagógus is dolgozik a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsődében, akiknek határozott idejű kinevezése 2016. augusztus 23. illetve 31-ig szól, tehát közülük 1 fő munkaviszonya nem kerülne meghosszabításra, valamint az átszervezés következtében 1 pedagógiai munkát segítő alkalmazott munkája válik szükségtelemmé. Az intézményben 1 fő pedagógiai munkát segítő alkalmazott kérheti nyugdíjazását. A 2016/17. nevelési évben óvodába járó gyermekek közül fokozott segítséget és támogatást igénylő sajátos nevelési igényű gyermekek száma 14 fő. Az ő szakszerű ellátásuk biztosítása érdekében 1 fő dajka pedagógiai asszisztens státuszba kerülne át.
- A Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde engedélyezett foglalkoztatotti létszámát a fenntartó nem módosítaná, megmaradna a 103 fő. Így az intézményben 5 álláshely ideiglenesen betöltetlen maradna.

Az átszervezés első rendű szempontja az óvodai nevelés szakmai hatékonyságának megőrzése, fokozása, a humán erőforrások összekapcsolása és a működés gazdálkodási-üzemviteli oldalának koncentrált megszervezése.

Az óvodai csoportok zárolása érinti az Nkt. 21. § (3) bekezdés da), db), dc) és f) pontját, tekintettel erre az Nkt. 4. § 11. pontja alapján átszervezésnek minősül.

Az Nkt. 83. § (3) bekezdése alapján a fenntartó a köznevelési intézmény átszervezésével összefüggő döntése előtt beszerzi az intézmény alkalmazotti közösségének, az óvodaszéknek és az intézmény szülői szervezetének véleményét.

A fentieknek megfelelően a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde átszervezésével kapcsolatban az Nkt. 84. § (3) bekezdésének előírásai szerint az átszervezéshez szükséges egyeztetések lezajlottak, és beszerzésre került az

- intézményi alkalmazotti közösség,
- a szülői munkaközösség véleménye

melyek Várpalotai Polgármesteri Hivatal Szervezési, Intézményirányítási és Szociális Irodáján megtekinthetők.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fent leírtak alapján hozza meg döntését a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde átalakításával kapcsolatban.

Várpalota, 2016. május 19.

Talabér Márta
polgármester

**VÁRPALOTA VÁROS ÖNKORMÁNYZATI
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**
8100 Várpalota, Gárdonyi G. u. 39.
Tel.: (88) 592-660, fax: (88) 575-760

Határozati javaslat „A” változat

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete 2016. május 26-i ülésén a következő határozatot hozta:

**.../2016. (V.26.) képviselő-testületi
határozat:**

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete megtárgyalta a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde szervezeti átalakításáról szóló előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

- 1.) A Képviselő-testület a hatályos jogszabályokat figyelembe véve a 2016/2017. nevelési évben indítható óvodai csoportok számát a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde tekintetében a korábbi 28 csoport helyett 26 csoportban határozza meg. A Lurkó kuckó Központi Óvodában, valamint a Dúdoló Tagóvodában 5 óvodai csoport helyett 2016. szeptember 01-től 4 óvodai csoport indul.
- 2.) A Képviselő-testület a hatályos jogszabályokat figyelembe véve a 2016/2017. nevelési évben indítható bölcsődei csoportok számát a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde tekintetében 4 csoportban határozza meg. A Szivárvány Tagóvoda és Bölcsődében, valamint az Inotai Cseperedő Óvoda és Bölcsődében működő két bölcsődei csoport mellett 2016. szeptember 01-től a Szivárvány Tagóvoda és Bölcsődében, valamint a Dúdoló Tagóvodában működik bölcsődei csoport.
- 3.) A Képviselő-testület támogatja a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde Szivárvány és Dúdoló Tagóvodájában 1-1 bölcsődei csoport kialakítását, és felkéri a polgármestert, hogy az átalakítás költségeit Várpalota Város Önkormányzata 2016. évi költségvetésének terhére biztosítsa.
- 4.) A Képviselő-testület támogatja a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde Lurkó kuckó Központi Óvodájában fejlesztő szoba kialakítását, és a felkéri a polgármestert, hogy a munkatervben szereplő soron következő képviselő - testületi ülésre mérje fel az átalakítás költségeit és tegyen javaslatot a fejlesztés forrásainak biztosítására.
- 5.) A Képviselő-testület a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde engedélyezett álláshelyeinek számát 2016. szeptember 1. napjától 103 főben határozza meg.
- 6.) A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde Alapító Okiratának módosítását terjessze a Képviselő-testület 2016. júniusi ülésére.

Határidő: döntés megküldésére azonnal
Felelős : Talabér Márta polgármester
Végrehajtásban közreműködik:
Varga Szilvia humánügyi referens

Várpalota, 2016. május 26.

Talabér Márta
polgármester

dr. Ignácz Anita Éva
jegyző

**VÁRPALOTA VÁROS ÖNKORMÁNYZATI
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**
8100 Várpalota, Gárdonyi G. u. 39.
Tel.: (88) 592-660, fax: (88) 575-760

Határozati javaslat „B” változat

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete 2016. május 26-i ülésén a következő határozatot hozta:

**.../2016. (V.26.) képviselő-testületi
határozat:**

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete megtárgyalta a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde szervezeti átalakításáról szóló előterjesztést és az alábbi határozatot hozza:

- 1.) A Képviselő-testület a hatályos jogszabályokat figyelembe véve a 2016/2017. nevelési évben indítható csoportok számát a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde tekintetében a korábbi 28 csoport helyett 26 csoportban határozza meg. A Lurkó kuckó Központi Óvodában, valamint a Dúdoló Tagóvodában 5 óvodai csoport helyett 2016. szeptember 01-től 4 óvodai csoport indul.
- 2.) A Képviselő-testület támogatja a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde Lurkó kuckó Központi Óvodájában, valamint Dúdoló Tagóvodájában a fejlesztő szoba kialakítását, és felkéri a polgármestert, hogy a munkatervben szereplő soron következő képviselő - testületi ülésre mérje fel a fejlesztés költségeit és tegyen javaslatot a fejlesztés forrásainak biztosítására.
- 3.) A Képviselő-testület a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde engedélyezett álláshelyeinek számát 2016. szeptember 1. napjától 103 főben határozza meg.
- 4.) A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy a Várpalotai Összevont Óvoda és Bölcsőde Alapító Okiratának módosítását terjessze a Képviselő-testület 2016. júniusi ülésére.

Határidő: döntés megküldésére azonnal
Felelős : Talabér Márta polgármester
Végrehajtásban közreműködik:
Varga Szilvia humánügyi referens

Várpalota, 2016. május 26.

Talabér Márta
polgármester

dr. Ignácz Anita Éva
jegyző