

## **ELŐTERJESZTÉS**

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének  
2020. február 20-i ülésére

*A rendelet-tervezet elfogadásához minősített többség szükséges.*

**Tárgy:** Várpalota város helyi zajvédelemének szabályairól szóló rendeletének felülvizsgálata

**Előterjesztő:** Campanari-Talabér Márta polgármester

**Előkészítő:** dr. Ignác Anita Éva jegyző  
Kotzó Szabolcs Kabinet Iroda (Környezetvédelmi ügyintéző)

Az előterjesztést megtárgyalta:

**Gazdasági Bizottság  
Jogi és Ügyrendi Bizottság**

*A rendelet-tervezet a törvényességi követelményeknek megfelel.*

**Ellenőrizte:**

Bérczes Beáta  
Éva jogi előadó

Sándor Tamás  
aljegyző

dr. Ignác Anita  
jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet (továbbiakban: Zr.) a zaj-, és rezgésvédelemmel kapcsolatos ügyek témakörét jelentős mértékben szabályozza. A jogalkotó - több szakértői véleményben kifejtett - álláspontja szerint a települési önkormányzatoknak mérlegelési jogkörük lehet azonban a helyi viszonyokhoz leginkább illeszkedő szabályozás kialakításában.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (továbbiakban: Kvt.) 48. § (4) bekezdésének f) pontja lehetőséget biztosít a települési önkormányzat képviselő-testületének a helyi zajvédelmi szabályok megállapítására, például a város területén megtartásra kerülő alkalmi rendezvények vonatkozásában.

Fontos megjegyezni azonban, hogy a magasabb szintű jogszabályban előírt szabályok jelentős részétől - különös tekintettel a zajhatárértéktől - eltérni nem lehet, így például új határérték megállapítására nincs módja a települési önkormányzat képviselő-testületének, azonban például időtartambeli korlátozásra lehetősége van.

A jogszabályi változások és az Önkormányzatunkhoz beérkezett lakossági igények elengedhetetlenné tették, Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének hatályos, Várpalota város helyi zajvédelmének szabályairól szóló 40/2010. (XI. 30.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálatát.

Mivel a meglévő rendelet átfogó módosítása vált szükségessé, ezért 2019. augusztusában egy teljesen új rendelet tervezete került a Tisztelt Képviselő-testület elé. A hatályos jogszabályoknak megfelelő tervezet figyelembe vette a felmerült lakossági igényeket is. A rendelet-tervezet egyik sarkalatos rendelkezése, hogy időkorlátot állított fel, azaz a rendelet-tervezet mellékletében felsorolt, jelentős önkormányzati rendezvények kivételével megtiltotta a 24.00 óra utáni, közterületen folytatott - alkalmi környezeti zajt okozó – rendezvényeket. A tervezetet a Képviselő-testület a 160/2019. (VIII. 29.) képviselő-testületi határozatával jóváhagyta és - a Kvt. 48. § (3) bekezdése alapján – az első olvasatban elfogadott rendelet-tervezetet megküldte az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek (Veszprém Megyei Kormányhivatal Veszprémi Járási Hivatala) véleményezésre.

A Járási Hivatal szakmai álláspontjának figyelembe vétele, valamint az eljárásba bevont Deimel János igazságügyi szakértő (Prodom Kft.) jóváhagyó műszaki szakvéleménye alapján összeállítottuk az új rendelet-tervezetet.

A Járási Hivatal a rendelet-tervezettel kapcsolatosan tett pontosításait (jogszabályi hivatkozások) jelen előterjesztés mellékletét képező új rendelet-tervezet 1. § (3) bekezdés c) pontjában korrigáltuk, a hiányolt *„várható zajkibocsátás előzetes, egzakt módon történő*

(méréssel, vagy akusztikai számítással történő) szükség szerinti ellenőrizhetőségét”, az új rendet-tervezet 5. § (2) pontjában rögzítettük.

**A külső műszaki szakértő, valamint a környezetvédelmi igazgatási szerv jóváhagyó nyilatkozatai jelen előterjesztés mellékletét képezik.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat) 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, melynek az alábbiak szerint tesztek eleget:

**1. Társadalmi hatások**

Az egészséges környezethez, valamint a pihenéshez való jog biztosításának elősegítése szempontjából jelentős az új rendelet megalkotása.

**2. Gazdasági, költségvetési hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen gazdasági, költségvetési hatása nincs.

**3. Környezeti hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt pozitív hatása az ember egészséghez, egészséges környezethez való jogának védelme szempontjából jelentős.

**4. Egészségügyi következmények**

A rendeletben foglaltak végrehajtásával hozzájárulunk az egészséges környezethez való jog érvényesüléséhez.

**5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások**

A rendeletben foglaltak végrehajtása várhatóan jelentősebb mennyiségű, új hatósági ügyet nem jelent majd, ezzel egyidejűleg azonban prognosztizálható a panaszok csökkenése, így nem okoz jelentős többletterhet az eljárások lefolytatása.

**6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei**

A rendelet megalkotásának szükségességét indokolja a zajvédelem helyi szabályainak a magasabb szintű jogszabályokkal, a Kvt.-vel, a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelettel, valamint a környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról szóló 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelettel való összhangjának megteremtése annak érdekében, hogy a helyi szabályozás a jogrendszer egészébe megfelelőbben illeszkedjen.

**7. *A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek***

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Kérem a Képviselő-testületet, hogy fentiekben részletezett okok miatt az előterjesztést napirendre venni, megtárgyalni, és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen!

Várpalota, 2020. február 3.

**Campanari-Talabér Márta**  
polgármester

# Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének

## .../2020. (II....) önkormányzati r e n d e l e t e

a zaj elleni védelem helyi szabályairól

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés f) pontjában meghatározott feladatkörében, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményének kikérésével a zaj elleni védelem helyi szabályairól a következőket rendeli el:

**1. § (1)** A rendelet hatálya kiterjed – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – Várpalota Város Önkormányzatának közigazgatási területén valamennyi természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki az e rendelet hatálya alá tartozó tevékenységet végez.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki

- a) a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenységre,
- b) az egészségügyi mentési tevékenység, a tűzoltási feladatok, a műszaki mentés és bűnüldözési tevékenység által keltett zajra és rezgésre,
- c) a vallási tevékenység végzésére,
- d) a gyülekezési jogról szóló törvény hatálya alá tartozó rendezvényekre.

(3) E rendelet alkalmazásában

- a) a magánszemélyek háztartási igényeit kielégítő tevékenység: olyan zajhatással járó, háztartáson belüli tevékenység, amely alkalmas mások nyugalmanak megzavarására (pl. lakásfelújítással kapcsolatos tevékenységek – fűrés, vésés, kalapálás –, zenélés vagy zenehallgatás, sporttevékenység, játék, robbanómotoros (kerti) gép üzemeltetése, favágás, fűrészelés, háziállat tartása stb.);
- b) mobil hangreklám: olyan berendezés, amely információ szolgáltatás során változtatja a helyét;

**c) közterület: a környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Korm. rendelet 2. § w) pontjában meghatározott földterület, vagy egyéb ingatlan.**

**2. § (1)** A kizárólag közterületen megrendezésre kerülő, alkalmi rendezvények lebonyolítása során történő hangosítást vagy zajkibocsátást - a Képviselő-testület által átruházott hatáskörben - a polgármester engedélyezi. A zajkibocsátás hatósági engedélyezésének előkészítő feladatait – ideértve a határozatok döntésre való előkészítését is – a Várpalotai Polgármesteri Hivatal környezetvédelmi ügyintézője végzi. Az engedély iránti kérelmet – a rendelet 1. mellékletében meghatározott formanyomtatványon – a közterületi rendezvény szervezője (továbbiakban: kérelmező) legkésőbb a rendezvény megkezdésének időpontja előtt 15 nappal köteles benyújtani a polgármesterhez. A kérelemhez mellékletként csatolni kell a közterület használatára vonatkozó engedélyt vagy arra jogosító egyéb okiratot.

(2) A közterületi rendezvény helyszínét úgy kell megválasztani, hogy annak zajhatása a lehető legkisebb mértékben zavarja a helyszín környezetében élők, a szálláshelyek, irodaépületek, az egészségügyi, oktatási és szociális intézmények, gyermek- és ifjúságvédelmi intézmények, vallásgyakorlásra szolgáló intézmények és az államhatalmi, közigazgatási szervek tevékenységét. A kérelmező a hangosítás vagy zajkibocsátás megkezdése előtt köteles a

rendezvény helyszínének 100 méteres körzetében található intézményekkel, szervezetekkel, szolgáltatókkal előzetes programegyeztetést folytatni, ha a rendezvény hangosításának (a zajforrás üzemeltetésének) tervezett időpontja egybeesik a felsorolt intézmények, szervezetek és szolgáltatók hivatali (működési, szolgáltatói) üzemidejével. Az előzetes programegyeztetés elmulasztása esetén a zajkibocsátási engedély kiadása a kérelmezőtől megtagadható.

(3) A kérelmező a közterületen lebonyolításra kerülő, alkalmi rendezvény hangosítását, a zajkibocsátási tevékenységet csak az engedélyt tartalmazó, végleges határozat birtokában kezdheti meg. A közterületen tartandó rendezvény zajkibocsátási engedélyét tájékoztatásul meg kell küldeni a rendőrségnek is.

**3. §** Zajvédelmi szempontból a zajkibocsátási határérték megállapításánál a hatályos Helyi Építési Szabályzat szerinti övezeti besorolást kell alapul venni.

**4. §** Közterületen környezeti zajt, vagy rezgést okozó, alkalmi rendezvények megtartására - kivéve az Önkormányzat által, vagy az Önkormányzat megbízásából szervezett, a rendelet 2. mellékletében felsorolt, kiemelt jelentőségű, városi rendezvényeket – **08.00 és 24.00 óra között** kerülhet sor.

**5. § (1)** A polgármester a közterületen tartandó rendezvény zajkibocsátásának időtartamát a 4.§-ban rögzített időintervallumon belül tovább korlátozhatja, vagy a kérelemtől eltérően is engedélyezheti. Az engedély kiadása megtagadható, ha a kérelemből vagy annak mellékletéből megállapítható, hogy a tervezett zajkibocsátás zavaró hatású vagy zavaró mértékű lesz. A polgármester az engedély kiadását akkor is megtagadhatja, ha a kérelmező a 2.§ (1) bekezdésében foglaltakat nem teljesíti vagy a kötelező mellékletet nem csatolja a kérelméhez.

(2) Ha a kérelemből és annak mellékletéből megállapítható, hogy a várható zajkibocsátás meghaladhatja a környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról szóló, 27/2008. (XII. 3.) KvVM-EüM együttes rendelet vonatkozó zaj terhelési határértékeit a polgármester

a) előzetes akusztikai számítás elkészítésére kötelezheti a kérelmezőt, vagy

b) műszeres mérés elvégzésére kötelezheti a kérelmezőt a rendezvény ideje alatt.

(3) A közterületen történő zajkibocsátás ellenőrzésére az Várpalotai Polgármesteri Hivatal környezetvédelmi ügyintézője, a közterület-felügyelők és a rendőrség jogosult.

(4) Az ellenőrzésre jogosult szerv azonnali hatállyal megtiltja az engedély nélküli vagy az engedélytől eltérő zajkibocsátási tevékenységet és intézkedik a jogkövetkezmények alkalmazása iránt.

**6. § (1)** E rendeletben meghatározott előírások elkövetőjével szemben a közigazgatási szankciókról szóló törvényben meghatározott jogkövetkezmények (közigazgatási szankciók) alkalmazhatóak, a törvényben meghatározott eljárásrendben.

(2) A közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forint lehet.

(3) Törvény és jelen rendelet keretei között a közterület-felügyelő ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

**7. § (1)** E rendelet 2020. március 1-jén lép hatályba.

(2) Hatályát veszti Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének a Várpalota város helyi zajvédelmének szabályairól szóló 40/2010. (XI. 30.) önkormányzati rendelete.

V á r p a l o t a, 2020. február 20.

**Campanari-Talabér Márta**  
polgármester

**dr. Ignác Anita Éva**  
jegyző



**V. A zajforrás hatásterületén elhelyezkedő ingatlanok felsorolása:**

<i>Közterület elnevezése</i>	<i>Házszám</i>	<i>Helyrajzi szám</i>

**VI.** A kérelemhez csatolt iratok (közterület-használat jogcímének igazolása, eljárási illeték megfizetésének igazolása)

**VII. Nyilatkozat**

Nyilatkozom, hogy a kérelemben közölt adatok a valóságnak megfelelnek, továbbá, hogy a zajkibocsátási határértéket a rendezvény teljes időtartama alatt betartom/betartatom. Nyilatkozom továbbá, hogy a zajkibocsátási határérték betartásáért/betartatásáért a felelősség engem, mint kérelmezőt terhel!

Várpalota, 20..... év ..... hó ..... nap

.....  
aláírás



2. melléklet a .../2020. (...) önkormányzati rendelethez

1. Kiemelt rendezvények, fesztiválok:

- a) Toros Fesztivál
- b) Olasz nap
- c) Majális
- d) Értéktár nap
- e) Vadász Gyermeknap
- f) A Diadal Napja
- g) Várpalotai Napok
- h) Szent Mihály Nap
- i) Palotai Advent
- j) Rock Palota
- k) Tereprali