

ELŐTERJESZTÉS

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének 2025. december 11-i ülésére

A rendelet-tervezet elfogadásához minősített többség szükséges.

Tárgy: Várpalota Város Önkormányzatának 2026. évi átmeneti gazdálkodásáról
szóló önkormányzati rendelete megalkotása

Előterjesztő: Campanari-Talabér Márta polgármester

Előkészítő: Stranzky Csilla pénzügyi irodavezető
Pecánkáné Szőke Judit pénzügyi tanácsadó

Az előterjesztést megtárgyalta:
Pénzügyi Bizottság
Jogi és Ügyrendi Bizottság

A rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.

Ellenőrizte:


Bérczes Beáta
jogi előadó


Sándor Tamás
aljegyző


dr. Ignác Anita Éva
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) a Képviselő-testületnek lehetőséget ad arra, hogy az átmeneti gazdálkodás szabályairól rendeletet alkosson, ha az önkormányzat következő évi költségvetési rendelete még nem került elfogadásra. Az önkormányzat 2026. évi költségvetése előterjesztésének határideje az Áht. 24. § (3) bekezdése szerint 2026. február 15. ezért javaslom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy az átmeneti gazdálkodás szabályait rendeletben rögzítse.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet egyrészt azokat a felhatalmazásokat és kötelezettségvállalásokat tartalmazza, melyek a 2026. évi költségvetés elfogadásáig szükségesek az önkormányzat és intézményei, a nonprofit gazdasági társaságai folyamatos működéséhez, továbbá az illetmények kifizetéséhez és szerződéses kötelezettségek folyamatos teljesítéséhez.

Tartalmazza továbbá a 2025. évi költségvetésben vállalt beruházási, felújítási és egyéb feladatok megvalósításának időbeli elhúzódása miatt szükséges kötelezettségvállalásokat is, melyek a 2026. év elejére húzódnak át.

A rendelet a 2025. évi költségvetés terhére tartalmaz kötelezettségvállalásokat is, melyeket azért szükséges ilyen módon rendezni, mert a feladat megvalósítása megelőzi a 2026. évi költségvetési rendelet elfogadását.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat) 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, melynek az alábbiak szerint teszek eleget:

1.) A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet tartalmazza azokat a felhatalmazásokat és kötelezettségvállalásokat, amelyek az Önkormányzat 2026. évi költségvetésének elfogadásáig szükségesek az önkormányzat és intézményei, a nonprofit gazdasági társaságai folyamatos működéséhez, továbbá az illetmények kifizetéséhez és szerződéses kötelezettségek folyamatos teljesítéséhez. Közvetlen társadalmi hatása, hogy a közszolgáltatások előző évihez képest azonos minőségű működtetését biztosítja a költségvetési rendelet elfogadásáig. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet biztosítja az Önkormányzat gazdálkodásának a folyamatosságát.

2.) A rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendelet-tervezet elfogadásának és alkalmazásának környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

3.) A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet-tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

4.) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény teszi lehetővé a rendelet megalkotását.

5.) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A Tervezet elfogadása esetén az új rendelet alkalmazása a jelenlegi szabályozáshoz képest többlet személyi feltételt nem igényel.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendeletet elfogadni szíveskedjen!

Várpalota, 2025. november 27.


Campanari-Talabér Márta
polgármester

Várpalota Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../.... (...) önkormányzati rendelete

Várpalota Város Önkormányzatának 2026. évi átmeneti gazdálkodásáról

[1] A rendelet megalkotásának a célja, hogy biztosítsa Várpalota Város Önkormányzatának és intézményeinek zavartalan működését a 2026. évi költségvetési rendelet elfogadásáig.

[2] Város Önkormányzata Képviselő-testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-ban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Várpalota Város Önkormányzatának 2026. évi költségvetéséről szóló önkormányzati rendelet hatályba lépésének időpontjáig az Önkormányzat gazdálkodására e rendelet szabályait kell alkalmazni.

2. §

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert a 2026. évi költségvetés jóváhagyásáig:

- a) Az Önkormányzat költségvetését megillető bevételek beszedésére.
- b) Az Önkormányzat irányítása alá tartozó intézmények, - a 2025. évi eredeti előirányzatának megfelelő -, időarányos pénzellátásának biztosítására, és ehhez kapcsolódóan engedélyezi a szakmai feladatellátás zavartalanságához és a folyamatos működéséhez szükséges kötelezettségvállalásokat.
- c) A Várpalota Kistérség Többcélú Társulása 2025. évvel megegyező mértékű időarányos pénzellátásának biztosítására.
- d) A hosszabb időtartamú közfoglalkoztatással kapcsolatban kötött hatósági szerződésekben foglaltak kifizetésére.
- e) A városüzemeltetéssel, intézményüzemeltetéssel, kulturális, információs, turisztikai és marketing tevékenységgel, települési támogatásokkal, igazgatással kapcsolatos kiadások 2025. évi szintű kiadási előirányzatokon belüli kiadásokkal időarányos teljesítésének jóváhagyására, amennyiben jogszabály másként nem rendelkezik.
- f) A folyamatban lévő beruházások, felújítások számlái fizetésének teljesítésére.
- g) A képviselő-testületi döntéseken, megkötött szerződéseken alapuló kötelezettségek teljesítésére.
- h) A személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok kifizetése a 2025. év folyamán életbe lépett jogszabályi változásoknak megfelelően megnövelt előiránnyal időarányos összegben, és a 2025. január 1-től jóváhagyott illetménykiegészítések összegével növelten fizethető. A megemelt összegű illetmények fedezetére a Magyar Államkincstár a havi nettó finanszírozás keretében biztosítja fedezetet. A jubileumi jutalom az esedékesség napján teljes összegben fizethető. Fizethető a munkába járás, a kiküldetések, a költségtérítések, a megkötött megbízási szerződések kiadásai, a képviselői tiszteletdíjak átmeneti időszakra esedékes összege, a felmentési időre járó kifizetések összege, reprezentációs kiadások. A költségvetési szervek részére a Magyar Államkincstár által számfejtett változóbérek a számfejtés időszakában teljesíthetők.

- i) A 2025. évi költségvetésben jóváhagyott feladatokhoz kapcsolódó – a 2025. évi költségvetésben jóváhagyott összegek erejéig - kötelezettségvállalásokra, valamint a 2026. január 1-je utáni kifizetések engedélyezésére a 2025. évi költségvetési maradvány terhére.

3. §

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy 2025. december 31-ig a központi költségvetési forrásból kapott támogatásokkal, megelőlegezésekkel a 2025. évi költségvetési előirányzatokat megemelje, illetve a kiemelt előirányzatok, feladatok közötti átcsoportosításokat jóváhagyja a Képviselő-testület utólagos tájékoztatása mellett.

4. §

(1) Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy a 2026. évi költségvetés terhére 2026. január 1. - 2026 február 28. közötti időszakra támogatásértékű kiadásként, átadott pénzeszközként a következő nonprofit cégek zavartalan működése érdekében a működési kiadások fedezetére megállapodást kössön:

- a) a Thury-Vár Nonprofit Kft. 36.000 e Ft összegben,
- b) Várpalotai Hírcentrum Nonprofit Kft. 12.000 e Ft összegben,
- c) Palotasport Nonprofit Kft. 13.000 e Ft összegben,
- d) Pannon Várszínház Nonprofit Kft 4.000 e Ft összegben.

(2) Fenti összegek a nonprofit cégek 2026. évre becsült éves kiadásainak két hónapra igényelt előlegei.

5. §

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy a 2026. évi költségvetés terhére:

- a) a 2025. évi költségvetésben szereplő pályázatokhoz kapcsolódó szerződéseket (közbeszerzési eljárások szerződései) megkösse a folyósított előlegek összegéig.
- b) szerződéseket kössön a 2025. évi költségvetésben szereplő vagyongazdálkodással kapcsolatos felújítási munkákra, a folyamatban lévő közbeszerzési eljárásokra a költségvetésben jóváhagyott összegek mértékéig.
- c) az 1257/2023. (VI. 28.) Korm. határozat (Védelmi Ipari Park Komplexum) által folyósított támogatás felhasználásával kapcsolatban a megkötendő szerződéseket aláírja, az azzal kapcsolatban felmerülő kiadásokat utalványozza.
- d) a TOP Plusz projektek keretében elnyert támogatások felhasználásával kapcsolatban a megkötendő szerződéseket aláírja, az azzal kapcsolatban felmerülő kiadásokat utalványozza.
- e) a KEHOP-2.2.2-15-2016/00064 Várpalota város szennyvíz elvezetésének korszerűsítése elnevezésű projekt keretében elnyert támogatás felhasználásával kapcsolatban a megkötendő szerződéseket aláírja, az azzal kapcsolatban felmerülő kiadásokat utalványozza.

6. §

Ez a rendelet 2026. január 1-jén lép hatályba.

Campanari-Talabér Márta
polgármester

dr. Ignácz Anita Éva
jegyző

Végző előterjesztői indokolás

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-a szerint:

„(5) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a jogszabály normatív tartalmával összefüggő társadalmi, gazdasági, szakmai okokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolásában a jogszabály előkészítője bemutathatja a szabályozással összefüggő azon részletes körülményeket, amelyek a szabályozás értelmezését segíthetik, továbbá ismertetheti a szabályozás előzményeit.

(6) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

(7) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

(8) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.”

II.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) a Képviselő-testületnek lehetőséget ad arra, hogy az átmeneti gazdálkodás szabályairól rendeletet alkosson, ha az önkormányzat következő évi költségvetési rendelete még nem került elfogadásra. Az önkormányzat 2026. évi költségvetése előterjesztésének határideje az Áht. 24. § (3) bekezdése szerint 2026. február 15. ezért javasolt a Képviselő-testületnek, hogy az átmeneti gazdálkodás szabályait rendeletben rögzítse.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet egyrészt azokat a felhatalmazásokat és kötelezettségvállalásokat tartalmazza, melyek a 2026. évi költségvetés elfogadásáig szükségesek az önkormányzat és intézményei, a nonprofit gazdasági társaságai folyamatos működéséhez, továbbá az illetmények kifizetéséhez és szerződéses kötelezettségek folyamatos teljesítéséhez.

Tartalmazza továbbá a 2025. évi költségvetésben vállalt beruházási, felújítási és egyéb feladatok megvalósításának időbeli elhúzódása miatt szükséges kötelezettségvállalásokat is, melyek a 2026. év elejére húzódnak át.

A rendelet a 2025. évi költségvetés terhére tartalmaz kötelezettségvállalásokat is, melyeket azért szükséges ilyen módon rendezni, mert a feladat megvalósítása megelőzi a 2026. évi költségvetési rendelet elfogadását.

III.

Az indokolás közzététele

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végző előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.