

ELŐTERJESZTÉS

Váralota Város Önkormányzati Képviselő-testületének
2021. december 9-i ülésére

A rendelet-tervezet elfogadásához minősített többség szükséges.

Tárgy: Váralota Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
8/2011. (II. 28.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Campanari-Talabér Márta polgármester


Előkészítő: Sándor Tamás aljegyző
Bérczes Beáta jogi előadó

Az előterjesztést megtárgyalta:


Jogi és Ügyrendi Bizottság

A rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.

Ellenőrizte:


Bérczes Beáta
jogi előadó


Sándor Tamás
aljegyző


dr. Ignácz Anita Éva
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya körlevélben tájékoztatta az önkormányzatok jegyzőit, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-ában rögzített rendkívüli testületi ülés összehívását érintő szabályozás kapcsán a Miniszterelnökség szakmai állásfoglalása szerint a szervezeti és működési szabályzatban (a továbbiakban: SZMSZ) a rendkívüli ülés kötelező összehívásának feltételeként az összehívás indokát tartalmazó indítványon túl egyéb feltétel nem állapítható meg (pl. írásos előterjesztés, napirendi pont meghatározása).

Az Mötv. 44. §-a értelmében a polgármesternek a rendkívüli ülést a kezdeményezéstől számított 15 napon belüli időpontra kell összehívni. Az SZMSZ-ben ennél rövidebb határidő nem határozható meg a polgármester számára az ülés összehívására.

Mindezek értelmében az Mötv. 44. §-ban foglaltakhoz képest szűkítő jellegű szabályokat az SZMSZ-ben nem lehet megállapítani.

Az Mötv. rendelkezése ugyanakkor nem zárja ki, hogy a Képviselő-testület az SZMSZ-ben további kötelező összehívási eseteket határozzon meg, amelynek során a rendkívüli ülés alapjául szolgáló rendkívüli vagy azonnali intézkedést igénylő helyzeteket, körülményeket, eseményeket rögzíti a jogalkotó. Ezen esetekben lehet a kezdeményezéshez további tartalmi és/vagy alaki követelményeket rögzíteni.

Fentiek értelmében javaslatot teszek Várpalota Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2011. (II. 28.) önkormányzati rendelete 9. § (5) bekezdésének módosítására.

A hatályos rendelkezés szerint:

„(5) A polgármester – a munkatervtől eltérő időpontban és napirenddel – rendkívüli ülést hívhat össze. A polgármester köteles rendkívüli ülést összehívni a képviselők egynegyedének, vagy bármely állandó bizottságának az indítványára. Az indítványnak tartalmaznia kell a tárgyalásra javasolt napirendet, valamint a rendkívüli ülés összehívásának legfontosabb indokait. A polgármester az indítvány benyújtásától számított 15 napon belüli időpontra köteles a rendkívüli ülést összehívni. A rendkívüli ülés indokát a meghívóban fel kell tüntetni. A rendkívüli ülésen a képviselő-testület kizárólag a kezdeményezők által megjelölt, továbbá a polgármester által az önkormányzat érdekében halaszthatatlannak minősített (pénzügyi, pályázati) napirendeket tárgyalja.”

Javasolt módosítás:


„(5) A polgármester – a munkatervtől eltérő időpontban és napirenddel – rendkívüli ülést hívhat össze. A polgármester köteles rendkívüli ülést összehívni az Mötv. 44. §-ban meghatározott esetekben. A rendkívüli ülésen a képviselő-testület kizárólag a kezdeményezők által megjelölt, továbbá a polgármester által az önkormányzat érdekében halaszthatatlannak minősített (pénzügyi, pályázati) napirendeket tárgyalja.”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-ában meghatározottak szerint, a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. A hatásvizsgálat során vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, amelynek – a tárgyban megjelölt rendeletek tekintetében - az alábbiakban tesztek eleget:

1. A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:
Az Mötv. 44. §-ban rögzített rendkívüli testületi ülés összehívását érintő szabályozáshoz képest szűkítő jellegű szabályokat az SZMSZ-ben nem lehet megállapítani. A rendelet-tervezetnek gazdasági, költségvetési hatása nincs.
2. A rendelet környezeti és egészségi következményei:
A rendelet-tervezet elfogadásának és alkalmazásának környezeti és egészségi következményei nincsenek.
3. A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
A rendelet-tervezet elfogadásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása minimális.
4. A rendelet megalkotásának szükségessége, valamint a jogalkotás elmaradásának várható következményei:
Az Mötv. 44. §-ában rögzített rendkívüli testületi ülés összehívását érintő szabályozás kapcsán az SZMSZ-ben a rendkívüli ülés kötelező összehívásának feltételeként az összehívás indokát tartalmazó indítványon túl egyéb feltétel nem állapítható meg (pl. írásos előterjesztés, napirendi pont meghatározása). A rendelet-tervezet megalkotásának elmaradása esetén nem tennék eleget az Mötv. előírásainak.
5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A jogszabály alkalmazáshoz szükséges, fent felsorolt feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés és a rendelet-tervezet megvitatása után hozza meg döntését!

V á r p a l o t a, 2021. december 2.


Campanari-Talabér Márta
polgármester

Várpalota Város Önkormányzata Képviselő-testületének

../.... (...) önkormányzati rendelete

Várpalota Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2011. (II. 28.) önkormányzati rendelet m ó d o s í t á s á r ó l

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Várpalota Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2011. (II.28.) önkormányzati rendelet 9. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) A polgármester – a munkatervtől eltérő időpontban és napirenddel – rendkívüli ülést hívhat össze. A polgármester köteles rendkívüli ülést összehívni az Möt. 44. §-ban meghatározott esetekben. A rendkívüli ülésen a képviselő-testület kizárólag a kezdeményezők által megjelölt, továbbá a polgármester által az önkormányzat érdekében halaszthatatlannak minősített (pénzügyi, pályázati) napirendeket tárgyalja.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Várpalota, 2021. december 9.

Campanari-Talabér Márta
polgármester

dr. Ignácz Anita Éva
jegyző

Végső előterjesztői indokolás

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-a szerint:

„18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

(2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.

(3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.

(4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

(5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.”

II.

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztálya körlevélben tájékoztatta az önkormányzatok jegyzőit, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-ában rögzített rendkívüli testületi ülés összehívását érintő szabályozás kapcsán a Miniszterelnökség szakmai állásfoglalása szerint a szervezeti és működési szabályzatban (a továbbiakban: SZMSZ) a rendkívüli ülés kötelező összehívásának feltételeként az összehívás indokát tartalmazó indítványon túl egyéb feltétel nem állapítható meg (pl. írásos előterjesztés, napirendi pont meghatározása).

Az Mötv. 44. §-a értelmében a polgármesternek a rendkívüli ülést a kezdeményezéstől számított 15 napon belüli időpontra kell összehívni. Az SZMSZ-ben ennél rövidebb határidő nem határozható meg a polgármester számára az ülés összehívására.

Mindezek értelmében az Mötv. 44. §-ban foglaltakhoz képest szűkítő jellegű szabályokat az SZMSZ-ben nem lehet megállapítani.

Az Mötv. rendelkezése ugyanakkor nem zárja ki, hogy a Képviselő-testület az SZMSZ-ben további kötelező összehívási eseteket határozzon meg, amelynek során a rendkívüli ülés alapjául szolgáló rendkívüli vagy azonnali intézkedést igénylő helyzeteket, körülményeket, eseményeket rögzíti a jogalkotó. Ezen esetekben lehet a kezdeményezéshez további tartalmi és/vagy alaki követelményeket rögzíteni.

Fentiek értelmében szükséges Várpalota Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 8/2011. (II. 28.) önkormányzati rendelete 9. § (5) bekezdésének módosítása.

III.

1. Az indokolás közzététele

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

2. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2

