

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete
8100 Várpalota, Gárdonyi Géza u. 39.
Tel: 592 660. Pf.: 76. fax: 592 676
e-mail: varpalota@varpalota.hu

60.
c. 97

ELŐTERJESZTÉS

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének
2021. december 9-i ülésére

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.


Tárgy: Döntés a menetrend szerinti helyi autóbusz közlekedés legmagasabb szolgáltatási díjairól

Előterjesztő: dr. Dobos Tamás önkormányzati képviselő

Az előterjesztést megtárgyalta:
Gazdasági Bizottság
Inota Városrész Önkormányzó Testülete
Pénzügyi Bizottság

A határozati javaslat törvényességi szempontból megfelel.

Ellenőrizte:


Bérczes Beáta
jogi előadó


Sándor Tamás
aljegyző


dr. Ignác Anita Éva
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény (a továbbiakban Törvény) 4. § (4) bekezdés d) pontja szerint a települési önkormányzat feladata, a helyi közlekedés díjainak szerződés keretében történő megállapítása, a helyi személyszállítási közszolgáltatások bevételekkel nem fedezett indokolt költségeinek megtérítése, valamint a szolgáltatások teljesítésének ellenőrzése.

A közszolgáltatási szerződésben kell rendelkezni a személyszállítási közszolgáltatások díjairól, a pótdíjakról, és azok megsértése esetén érvényesíthető jogkövetkezményekről, valamint a jegy- és bérletrendszerrel, azok ellenőrzésével kapcsolatos szabályokról is (Törvény 25. § (3) bekezdés h) és j) pontok).

Településünkön a lakosság magán és tömegközlekedése jelentős változásokon ment keresztül az elmúlt évtizedekben. A növekvő személygépjármű park eredményeként a tömegközlekedés igénybevétele fokozatosan háttérbe szorult. Ez magával vonta a lakosság parkolási igényeinek bővülését és a közlekedési szokások, valamint intenzitás megváltozását.

A lakosság egyre kevésbé veszi igénybe a meglévő tömegközlekedést, ennek okán a lakosság menetdíj térítése, a jegyekből, bérletekből származó bevétel lecsökkent. A szolgáltatást igénylő költsége tehát nominálisan növekedett.

Ezt tapasztalja Várpalota Város Önkormányzata is. 2021. I. félévében a 62,7 Mft kiadás fedezetére a szolgáltatást igénybe vevő lakosság menetdíj térítése mindössze 12,6 Mft, a szociálpolitikai menetdíj-támogatás 3,8 Mft, míg az önkormányzat ellentételezése a korábbi évek hasonló időszakához viszonyítva jóval több, 45,6 Mft volt. Az utasforgalom, az autóbuszok kihasználtsága az említett időszakban átlagosan 30% körül volt.

Ha a teljes éves adatokat nézzük, akkor 2020. évben a menetdíj bevétel 31,8 Mft, a szociálpolitikai menetdíj-támogatás pedig 8,1 Mft volt. A szolgáltatás évi összes költsége mintegy 110 Mft, a veszteség, amit önkormányzatunknak a hatályos közszolgáltatási szerződésben foglaltak alapján meg kellett téríteni 47,8 Mft-ra adódott. A település életében a 8-as számú főút elkerülő útvonal megépítése könnyített az adott útszakaszok forgalmán, azonban a növekvő gépjármű használat a város több területén okoz nem csak forgalmi, hanem levegőtisztasági problémákat is. Mivel a levegőszennyezés közel 40%-át a közlekedésből eredő gázok adják, így nem véletlen, hogy sok esetben a településünk levegőjében lévő egészségkárosító anyagok koncentrációja a téli párásabb, szélcsendes időszakban gyakran az egészségügyi határérték felett van.

Természetesen ezen tényezőkre még plusz negatív faktorként megjelent a világjárvány okozta hatás is, erősen csökkentve a lakosság tömegközlekedés igénybe vételi hajlandóságát.

A fenti problémák megoldására több alternatív megoldás létezik mind egyéni („zöld” energiaforrású közlekedési eszközök) mind a tömegközlekedés szintjén.

A települési önkormányzat részéről a tömegközlekedéssel kapcsolatos változások megvalósítását látom célszerűnek.

A Volánbusz Zrt. képviselőivel folytatott egyeztetést követően a szolgáltató készített egy kalkulációt, mely az előterjesztés mellékletét képezi.

Ebben az excel táblázatban a szolgáltató több alternatívát is kidolgozott arra vonatkozóan, hogy milyen bevételek és kiadások várhatóak abban az esetben, ha a helyi járatú autóbusz tömegközlekedés szolgáltatási díjai 3, vagy 6 hónap időszakra ingyenesek, vagy jelképes összegűek lennének.

A Volánbusz Zrt. a kalkuláció elkészítésénél az alábbi feltételrendszereket alkalmazta:

Feltételrendszer a díjmentes közlekedés esetén:

- a) a prognosztizált adatok a 2021. évi értékesítési adatok alapján kerültek meghatározásra, kivéve a 2022. március és április hónapok esetében, ahol a pandémiás hatás korrigálásra került;
- b) díjmentes közlekedés esetén értékesítés és forgalomellenőrzés sorokon a költségek 10%-ra csökkennek;
- c) a díjmentes szolgáltatásról a jelenlegi díjszabásra történő visszaállás után utaselpártolást nem feltételezett;
- d) a díjmentes közlekedés esetén a szociálpolitikai menetdíj-támogatás megállapításának és igénybevételének szabályairól szóló 121/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet alapján (jelenleg) a jogszabály alapján nyújtott díjmentes személyszállítási tevékenységhez kapcsolódóan az 1. melléklet szerinti támogatás továbbra is igénybe vehető.

Feltételrendszer a jelképes összegű szolgáltatás esetén:

- a) a prognosztizált adatok a 2021. évi értékesítési adatok alapján kerültek meghatározásra, kivéve a 2022. március és április hónapok esetében, ahol a pandémiás hatás korrigálásra került;
- b) jelképes összegű szolgáltatás esetén az értékesítés és forgalomellenőrzés sorok költsége nem változik;
- c) jelképes összegű szolgáltatás esetén a havi tanuló/nyugdíjas bérletek díja 300 Ft/db; a havi dolgozói bérletek díja 600 Ft/db összegben került meghatározásra (a díj úgy került megállapításra, hogy a vonaljegyhez képest drágább legyen, illetve a tanuló/nyugdíjas bérletek és a dolgozói bérletek díja között reális árkülönbség legyen);
- d) a menetjegy értékesítés esetében lényegi csökkenés várható (feltételezés szerint 5%-ra esik vissza az értékesítési volumen; indok: várhatóan az is bérletet vesz, aki eddig menetjeggyel utazott);
- e) a menetjegy értékesítés volumenének csökkenésével egyidejűleg a bérletértékesítés soron kismértékű növekedés várható (kizárólag átrendeződést feltételezett, a szolgáltatásba új utasként bekapcsoló fizető utasokat nem);
- f) összvonalas bérletek esetében havi 275 db, tanuló és nyugdíjas bérletek esetében 295 db havibérlet értékesítését feltételezett;
- g) az egyszerűbb számítás érdekében kizárólag összvonalas jellegű bérlet értékesítésével számoltunk (ilyen alacsony bérletár mellett az egyvonalas bérlet vélhetően kivezethető);
- h) a jelképes összegű szolgáltatásról a jelenlegi díjszabásra történő visszaállás után utaselpártolást nem feltételezett.

Az excel táblázatban külön-külön lapon (füleken) megtalálhatók az ingyenes, valamint a jelképes összegű szolgáltatásra vonatkozó adatok.

Megtalálhatók továbbá az összefoglaló adatok, illetve a közlekedési bevételek összefoglaló táblázata is.

A Volánbusz Zrt. által készített 2022. évi prognosztizált adatokban az összes kimutatott ráfordítás közel nettó 159 millió Ft. Ezt összevetve a 2021. évi I. féléves tény költség adatokkal az ebből vetített 2021. évi összes ráfordításhoz képest is rendkívül magas a Volánbusz Zrt. által számított kiadás növekmény. A Volánbusz Zrt. számításaiban nem szerepelnek továbbá az állami támogatások pl. a bértámogatás, amelyek az elmúlt években mindig csökkentették a szolgáltató veszteségét.

Annak érdekében, hogy a Tisztelt Képviselő-testület mindegyik alternatíva tekintetében dönteni tudjon, két határozati javaslat készült, annak megfelelően, hogy március 31-ig, vagy június 30-ig tartó időszakra kerüljön bevezetésre az új díjszabás. A határozati javaslatokon belül további A és B változat tartalmazza a teljesen ingyenes, illetve a jelképes összegű változatot. Megjegyzendő, hogy abban az esetben, ha teljesen ingyenes lesz a szolgáltatás, a bérletjegyek darabszáma után járó szociálpolitikai támogatás nem hívható le. A jelképes összegű bérletjegy vásárlással az utasforgalom, a szolgáltatást igénybe vevők száma is jobban mérhető.

Bár a koronavírus járvány is befolyásolja a tömegközlekedési eszközök igénybe vételét, a bevezetett új tarifák alkalmazásának időszakában kiderülhetne, hogy a lakosság hajlandóságát a tömegközlekedés igénybe vételére mennyire befolyásolják a tömegközlekedés díjai.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést szíveskedjen megtárgyalni és hozza meg döntését a menetrend szerinti helyi autóbusz közlekedés 2022. január 1-től hatályos szolgáltatási díjairól és a pótdíjakról!

Várpalota, 2021. december 2.


dr. Dobos Tamás
önkormányzati képviselő

Határozati javaslat I. változat

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete
8100 Várpalota Gárdonyi G. u. 39.

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete 2021. december 9-i ülésén a következő határozatot hozta:

.../2021. (XII. 9.) képviselő-testületi h a t á r o z a t :

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete Várpalota Város Önkormányzata és a Volánbusz Zrt. között fennálló menetrend szerinti autóbuszjáráttal történő helyi személyszállításról szóló közszolgáltatási szerződés 2. számú mellékletét a menetjegyek, a bérletjegyek, valamint a pótdíjak tekintetében **2022. január 1 - 2022. március 31 időszak közötti hatállyal** e határozat melléklete szerinti formában módosítja.

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert a közszolgáltatási szerződés 2. számú mellékletének aláírására.

Határidő: a döntés megküldésére azonnal
a közszolgáltatási szerződés 2. sz. mellékletének aláírására azonnal

Felelős: Campanari-Talabér Márta polgármester

Végrehajtásban közreműködik: Bérczes Beáta jogi előadó
Borbás Tamás közlekedésigazgatási és energiaügyi ügyintéző

V á r p a l o t a , 2021. december 9.

Campanari-Talabér Márta
polgármester

dr. Ignáczi Anita Éva
jegyző

A változat

Melléklet a .../2021. (XII. 9.) képviselő-testületi határozathoz

a helyi személyszállításról szóló közszolgáltatási szerződés 2. számú melléklete

Várpalota Város helyi közforgalmú autóbusz-közlekedésének díjszabása

DÍJSZABÁS

MENETJEGYEK

| Termék neve | Ár (Ft) |
|------------------------------------|---------|
| Elővételen váltott menetjegy | 0 |
| Autóbuszon váltott helyi menetjegy | 0 |

BÉRLETEK

| Termék neve | Ár (Ft) |
|--------------------------|---------|
| Egyvonalas havi bérlet | 0 |
| Összvonallas havi bérlet | 0 |
| Tanuló havi bérlet | 0 |
| Nyugdíjas havi bérlet | 0 |

PÓTDÍJAK

| Pótdíjazás oka | Díj (Ft) |
|------------------|----------|
| Pótdíj | 0 |
| Késedelmi pótdíj | 0 |
| Bemutatói díj | 0 |

A menetjegyek és bérletek díjai a hatályos jogszabálynak megfelelő adót is tartalmazzák

Várpalota 2021. december 9.

Campanari-Talabér Márta
polgármester
Várpalota Város Önkormányzata

Dr. Pafféri Zoltán Lajos
elnök-vezérigazgató
Volánbusz Zrt.

B változat

Melléklet a .../2021. (XII. 9.) képviselő-testületi határozathoz

a helyi személyszállításról szóló közszolgáltatási szerződés 2. számú melléklete

Várpalota Város helyi közforgalmú autóbusz-közlekedésének díjszabása

DÍJSZABÁS

MENETJEGYEK

| Termék neve | Ár (Ft) |
|------------------------------------|---------|
| Elővételen váltott menetjegy | 210 |
| Autóbuszon váltott helyi menetjegy | 260 |

BÉRLETEK

| Termék neve | Ár (Ft) |
|--------------------------|---------|
| Egyvonalas havi bérlet | 300 |
| Összvonallas havi bérlet | 600 |
| Tanuló havi bérlet | 300 |
| Nyugdíjas havi bérlet | 300 |

PÓTDÍJAK

| Pótdíjazás oka | Díj (Ft) |
|------------------|----------|
| Pótdíj | 8000 |
| Késedelmi pótdíj | 4000 |
| Bemutatósi díj | 1300 |

A menetjegyek és bérletek díjai a hatályos jogszabálynak megfelelő adót is tartalmazzák

Várpalota 2021. december 9.

Campanari-Talabér Márta
polgármester
Várpalota Város Önkormányzata

Dr. Pafféri Zoltán Lajos
elnök-vezérigazgató
Volánbusz Zrt.

Határozati javaslat II. változat

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete
8100 Várpalota Gárdonyi G. u. 39.

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete 2021. december 9-i ülésén a következő határozatot hozta:

.../2021. (XII. 9.) képviselő-testületi h a t á r o z a t :

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete Várpalota Város Önkormányzata és a Volánbusz Zrt. között fennálló menetrend szerinti autóbuszjáráttal történő helyi személyszállításról szóló közszolgáltatási szerződés 2. számú mellékletét a menetjegyek, a bérletjegyek, valamint a pótdíjak tekintetében **2022. január 1 - 2022. június 30. időszak közötti hatállyal** e határozat melléklete szerinti formában módosítja.

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert a közszolgáltatási szerződés 2. számú mellékletének aláírására.

Határidő: a döntés megküldésére azonnal
a közszolgáltatási szerződés 2. sz. mellékletének aláírására azonnal

Felelős: Campanari-Talabér Márta polgármester

Végrehajtásban közreműködik: Bérczes Beáta jogi előadó
Borbás Tamás közlekedésigazgatási és energiaügyi ügyintéző

V á r p a l o t a , 2021. december 9.

Campanari-Talabér Márta
polgármester

dr. Ignác Anita Éva
jegyző

A változat

Melléklet a .../2021. (XII. 9.) képviselő-testületi határozathoz

a helyi személyszállításról szóló közszolgáltatási szerződés 2. számú melléklete

Várpalota Város helyi közforgalmú autóbusz-közlekedésének díjszabása

DÍJSZABÁS

MENETJEGYEK

| Termék neve | Ár (Ft) |
|------------------------------------|---------|
| Elővételen váltott menetjegy | 0 |
| Autóbuszon váltott helyi menetjegy | 0 |

BÉRLETEK

| Termék neve | Ár (Ft) |
|--------------------------|---------|
| Egyvonalas havi bérlet | 0 |
| Összvonallas havi bérlet | 0 |
| Tanuló havi bérlet | 0 |
| Nyugdíjas havi bérlet | 0 |

PÓTDÍJAK

| Pótdíjazás oka | Díj (Ft) |
|------------------|----------|
| Pótdíj | 0 |
| Késedelmi pótdíj | 0 |
| Bemutatósi díj | 0 |

A menetjegyek és bérletek díjai a hatályos jogszabálynak megfelelő adót is tartalmazzák

Várpalota 2021. december 9.

Campanari-Talabér Márta
polgármester
Várpalota Város Önkormányzata

Dr. Pafféri Zoltán Lajos
elnök-vezérigazgató
Volánbusz Zrt.

B változat

Melléklet a .../2021. (XII. 9.) képviselő-testületi határozathoz

a helyi személyszállításról szóló közszolgáltatási szerződés 2. számú melléklete

Várpalota Város helyi közforgalmú autóbusz-közlekedésének díjszabása

DÍJSZABÁS

MENETJEGYEK

| Termék neve | Ár (Ft) |
|------------------------------------|---------|
| Elővételen váltott menetjegy | 210 |
| Autóbuszon váltott helyi menetjegy | 260 |

BÉRLETEK

| Termék neve | Ár (Ft) |
|--------------------------|---------|
| Egyvonalas havi bérlet | 300 |
| Összvonallas havi bérlet | 600 |
| Tanuló havi bérlet | 300 |
| Nyugdíjas havi bérlet | 300 |

PÓTDÍJAK

| Pótdíjazás oka | Díj (Ft) |
|------------------|----------|
| Pótdíj | 8000 |
| Késedelmi pótdíj | 4000 |
| Bemutatósi díj | 1300 |

A menetjegyek és bérletek díjai a hatályos jogszabálynak megfelelő adót is tartalmazzák

Várpalota 2021. december 9.

Campanari-Talabér Márta
polgármester
Várpalota Város Önkormányzata

Dr. Pafféri Zoltán Lajos
elnök-vezérigazgató
Volánbusz Zrt.

Megnevezés

| | Prognosztizált adatok 2022. évi teljes naptári évre | | | | |
|--|---|---|--|--|--|
| | Díjazás módosítás nélküli | Teljes mértékben díjmentes közlekedés a 2022.01.01. és 2022.03.31. közötti időszakban (ezt követően visszaáll a jelenlegi díjazás) | a 2022.01.01. és 2022.06.30. közötti időszakban (ezt követően visszaáll a jelenlegi díjazás) | a 2022.01.01. és 2022.03.31. közötti időszakban (ezt követően visszaáll a jelenlegi díjazás) | a 2022.01.01. és 2022.06.30. közötti időszakban (ezt követően visszaáll a jelenlegi díjazás) |
| (1) Menetdíj bevétel (nettó Ft) | 28 396 245 | 21 605 695 | 14 538 001 | 22 351 267 | 16 045 278 |
| (2) Szociálpolitikai menetdíj-támogatás (nettó Ft) | 7 829 990 | 6 690 887 | 5 497 926 | 7 882 501 | 7 881 154 |
| (3) Összes kimutatott réfor-dítás és méltányos nyereség (nettó Ft) | 158 987 443 | 158 721 717 | 158 439 605 | 158 987 443 | 158 987 443 |
| Összesen | 192 764 208 | 180 427 183 | 139 003 679 | 128 563 673 | 135 061 910 |

(Önkormányzati támogatás) (nettó Ft) (1) - (2) - (3)

Prognosztizált bevételek 2022. évre

| Díjaztatás módosítás nélkül | Mégnevezés | | 2022. évi havi adatok | | | | | | | | | | | | 2022. évi összesen |
|---------------------------------------|---|---|-----------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------------|
| | 01 - Menedíj bevételei | 02 - Szociálpolitikai menedíj-támogatás | 2022.01. hó | 2022.02. hó | 2022.03. hó | 2022.04. hó | 2022.05. hó | 2022.06. hó | 2022.07. hó | 2022.08. hó | 2022.09. hó | 2022.10. hó | 2022.11. hó | 2022.12. hó | |
| Teljes mértékben díjmentes közlekedés | 01 - Menedíj bevételei | Mégnevezés | 2 319 622 | 2 161 220 | 2 309 707 | 2 309 707 | 2 377 000 | 2 380 987 | 2 034 562 | 2 368 802 | 2 275 102 | 2 628 298 | 2 628 378 | 2 602 858 | 28 396 245 |
| | 02 - Szociálpolitikai menedíj-támogatás | Mégnevezés | 661 139 | 638 249 | 663 831 | 663 831 | 679 989 | 673 257 | 445 706 | 600 549 | 609 974 | 731 155 | 732 501 | 729 808 | 7 829 990 |
| Teljes mértékben díjmentes közlekedés | 01 - Menedíj bevételei | Mégnevezés | 0 | 0 | 0 | 2 309 707 | 2 377 000 | 2 380 987 | 2 034 562 | 2 368 802 | 2 275 102 | 2 628 298 | 2 628 378 | 2 602 858 | 21 605 695 |
| | 02 - Szociálpolitikai menedíj-támogatás | Mégnevezés | 274 706 | 274 706 | 274 706 | 663 831 | 679 989 | 673 257 | 445 706 | 600 549 | 609 974 | 731 155 | 732 501 | 729 808 | 6 690 887 |
| Teljes mértékben díjmentes közlekedés | 01 - Menedíj bevételei | Mégnevezés | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 034 562 | 2 368 802 | 2 275 102 | 2 628 298 | 2 628 378 | 2 602 858 | 14 538 001 |
| | 02 - Szociálpolitikai menedíj-támogatás | Mégnevezés | 274 706 | 274 706 | 274 706 | 274 706 | 274 706 | 274 706 | 445 706 | 600 549 | 609 974 | 731 155 | 732 501 | 729 808 | 5 497 926 |
| Jelképes összegű szolgáltatás | 01 - Menedíj bevételei | Mégnevezés | 247 890 | 246 468 | 251 213 | 2 309 707 | 2 377 000 | 2 380 987 | 2 034 562 | 2 368 802 | 2 275 102 | 2 628 298 | 2 628 378 | 2 602 858 | 22 351 267 |
| | 02 - Szociálpolitikai menedíj-támogatás | Mégnevezés | 671 910 | 671 910 | 671 910 | 663 831 | 679 989 | 673 257 | 445 706 | 600 549 | 609 974 | 731 155 | 732 501 | 729 808 | 7 882 501 |
| Jelképes összegű szolgáltatás | 01 - Menedíj bevételei | Mégnevezés | 247 890 | 246 468 | 251 213 | 251 213 | 254 146 | 256 347 | 2 034 562 | 2 368 802 | 2 275 102 | 2 628 298 | 2 628 378 | 2 602 858 | 16 045 278 |
| | 02 - Szociálpolitikai menedíj-támogatás | Mégnevezés | 671 910 | 671 910 | 671 910 | 671 910 | 671 910 | 671 910 | 445 706 | 600 549 | 609 974 | 731 155 | 732 501 | 729 808 | 7 881 154 |