

E L Ő T E R J E S Z T É S

**Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének
2023. április 27-i ülésére**

A rendelet-tervezet elfogadásához minősített többség szükséges.

Tárgy: Döntés a háziorvosi és fogorvosi ellátásról szóló 27/2010. (IX. 14.)
önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

Előterjesztő: Campanari-Talabér Márta polgármester


Előkészítő: Nagy Mónika humánügyi referens


Az előterjesztést megtárgyalta:


Humán Erőforrás Bizottság
Jogi és Ügyrendi Bizottság

A rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.

Ellenőrizte:


Bérczes Beáta
jogi előadó


Sándor Tamás
aljegyző


dr. Ignácz Anita Éva
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Várpalota Város Önkormányzata Képviselő-testülete 2010. szeptember 9-i ülésén az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 152. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva megalkotta a háziorvosi és fogorvosi ellátásról szóló 27/2010. (IX. 14.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

Tekintettel arra, hogy a Rendelet bevezető részében az önkormányzati rendelet megalkotására megjelölt jogszabályhelyek hatályukat veszítették - a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8. § (2) bekezdés b) pontjának kivételszabálya alapján önkormányzati rendelet bevezető része is módosítható – a 34/2020. (XII. 01.) önkormányzati rendelettel a Rendelet bevezető része módosításra került: a Rendelet megalkotásának az alapja Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontjában meghatározott feladatkör és az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 6. § (1) bekezdése szerinti jogalkotási felhatalmazás.

Az egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi LXXIII. törvény módosította az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényt. A módosítás az egészségügyi alapellátások körzeteinek kialakítását állami feladatként definiálja 2023. január 1. napjától. Az egészségügyi alapellátási körzetek kialakítása a települési önkormányzatok feladatköréből kikerült.

Az egészségügyi alapellátások nyújtása továbbra is önkormányzati feladat, azonban az egészségügyi alapellátási körzetek kialakítása törvénymódosítással állami feladat lett.

A települési önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazása az egészségügyi alapellátási körzetek kialakítása tárgykorben megszűnt, ezért az egészségügyi alapellátások körzeteinek meghatározásáról szóló 27/2010. (IX. 14.) önkormányzati rendeletet hatályon kívül kell helyezni.

Az egészségügyi feladat-ellátási szerződések a körzetek módosításáig hatályosak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 15. § (2) bekezdés a) pontja szerint:

„15. § (2) A jogszabályi rendelkezést – ha jogszabály eltérően nem rendelkezik – a hatálya alatt

a) keletkezett tényekre és jogviszonyokra, valamint

b) megkezdett eljárási cselekményekre

a jogszabályi rendelkezés hatályvesztését követően is alkalmazni kell.”

Az egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi LXXIII. törvény az egészségügyi alapellátások települési önkormányzatok által ellátandó feladatait az alábbiak szerint módosítja:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontja alapján 2023. január 1-től *helyi közügy vagy helyben biztosítható közfeladat törvényben meghatározott kivételekkel az egészségügyi alapellátás.*

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 2023. január 1-től hatályos 5. § (1) bekezdés c) pontja alapján a települési önkormányzat egészségügyi alapellátás körében gondoskodik az alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi ügyelet ellátásáról.

Az egészségügyi alapellátások köréből tehát fenti módosítás kiemelte a háziiorvosi és a házi gyermekorvosi ügyelet ellátást, melyről az állami mentőszolgálat gondoskodik, azonban a jelenleg hatályos szerződések alapján mindaddig biztosítható és biztosítani is kell a feladatellátást, amíg az illetékes miniszter közleményben közzé nem teszi, hogy a mentőszolgálat mely körzetekben veszi át az ügyeleti ellátást. A közlemény közzétételét követő 30. napon a települési önkormányzatok által kötött feladat-ellátási szerződések a törvény erejénél fogva hatályukat veszítik. Önkormányzatunk a központi háziiorvosi ügyeleti feladatot Várpalota Kistérség Többcélú Társulása keretében külső szolgáltatóval szerződést kötve látja el, amely jelenleg 2023. szeptember 30-ig hatályos.

2023. július 1. napjától a védőnői ellátás kikerül a települési önkormányzatok által biztosítandó egészségügyi alapszolgáltatások közül, a munkáltatói jogokat az irányító vármegyei intézmény gyakorolja. A védőnői ellátásra szolgáló ingatlanokat és ingóságokat a települési önkormányzatoknak ingyenes használatba kell adni. A védőnői ellátással kapcsolatos módosításokat az egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi LXXIII. törvény 21. §-a tartalmazza, amely kiegészítette az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényt a védőnői ellátás biztosításának új szabályozására vonatkozó 23. §-al.

A rendelet hatályon kívül helyezésének várható hatásai a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1)-(2) bekezdéseiben foglalt szempontok szerint:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet-tervezetnek társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása nincs.

ab) környezeti és egészségügyi következményei:

A rendelet-tervezetnek környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A tervezet további adminisztratív terheket az Önkormányzatnál nem keletkeztet.

b) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet-tervezet elfogadása esetén annak alkalmazása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel. A tervezet elfogadása közvetlen pénzügyi kiadással nem jár.

c) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi LXXIII. törvény módosította az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényt. A módosítás alapján az egészségügyi alapellátások körzeteinek kialakítása állami feladat lett. Megszűnt a települési önkormányzat felhatalmazása a rendeletalkotásra.

Fent leírtak alapján az előterjesztéshez mellékelt rendelet-tervezetet terjesztem a Tisztelt Képviselő-testület elé. Kérem annak szíves elfogadását!

Várpalota, 2023. április 17.


Campanari-Talabér Márta
polgármester

Várpalota Város Önkormányzata Képviselő-testületének

.../2023. () önkormányzati rendelete

**a háziorvosi és fogorvosi ellátásról szóló
27/2010. (IX. 14.) önkormányzati rendelet
hatályon kívül helyezéséről**

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testülete a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 10. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti a háziorvosi és fogorvosi ellátásról szóló 27/2010. (IX. 14.) önkormányzati rendelet.

2. §

Ez a rendelet 2023. április 28-án lép hatályba.

Campanari-Talabér Márta
polgármester

dr. Ignác Anita Éva
jegyző

Végső előterjesztői indokolás

I.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 18. §-a szerint:

18. § (1) A jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.
- (2) A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a 20. § szerinti egyeztetési kötelezettségről.
- (3) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani.
- (4) A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.
- (5) A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

II.

Várpalota Város Önkormányzati Képviselő-testületének a háziorvosi és fogorvosi ellátásról szóló 27/2010. (IX. 14.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésének indoka – a Jat. 18. §-a alapján – az alábbiak szerint összegezhető:

1. A javasolt szabályozást szükségessé tevő társadalmi, gazdasági, szakmai okok és célok, a jogi szabályozás várható hatásainak ismertetése

Az egyes egészségügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2022. évi LXXIII. törvény módosította az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvényt. A módosítás az egészségügyi alapellátások körzeteinek kialakítását állami feladatként definiálja 2023. január 1. napjától. Az egészségügyi alapellátási körzetek kialakítása a települési önkormányzatok feladatköréből kikerült.

Az egészségügyi alapellátások nyújtása továbbra is önkormányzati feladat, azonban az egészségügyi alapellátási körzetek kialakítása a törvény-módosítással állami feladat lett.

A települési önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazása az egészségügyi alapellátási körzetek kialakítása tárgykörben megszűnt, ezért az egészségügyi alapellátások körzeteinek meghatározásáról szóló 27/2010. (IX. 14.) önkormányzati rendeletet hatályon kívül kell helyezni.

2. Az indokolás közzététele, nyilvánossága

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolás Nemzeti Jogszabálytárban történő közzététele kötelező. A közzétett indokolás nyilvános. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik. A jogszabály értelmezésekor figyelmen kívül kell hagyni a jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás jogszabályszöveggel ellentétes részét.

3. A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangja, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettség

Az önkormányzati rendelet nem esik a Jat. 18. § (2) bekezdésének hatálya alá.